

Số: /BC-STP

Hà Tĩnh, ngày tháng 6 năm 2022

**BÁO CÁO**  
**Kết quả công tác cải cách thể chế 6 tháng đầu năm 2022**

Thực hiện Kế hoạch số 520/KH-UBND ngày 24/12/2021 của UBND tỉnh về cải cách hành chính năm 2022, theo lĩnh vực phụ trách, Sở Tư pháp báo cáo kết quả công tác cải cách thể chế trên địa bàn tỉnh 6 tháng đầu năm 2022 như sau:

**I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

**1. Công tác chỉ đạo điều hành**

Để góp phần triển khai kịp thời, chất lượng, hiệu quả nhiệm vụ cải cách thể chế theo chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh gắn với các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, trong 6 tháng đầu năm, Sở Tư pháp đã chủ động chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành cấp tỉnh trình UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 25/01/2022 về thực hiện nhiệm vụ công tác tư pháp năm 2022; Kế hoạch số 66/KH-UBND ngày 21/3/2022 theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành trên địa bàn tỉnh năm 2022. Trong đó, giao trách nhiệm cụ thể cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh triển khai các nhiệm vụ như xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật gắn với các tiêu chí thành phần trong công tác cải cách thể chế theo Quyết định số 3396/QĐ-UBND ngày 10/11/2021 của UBND tỉnh.

Ngoài ra, để triển khai các nhiệm vụ do UBND tỉnh giao đạt yêu cầu, Sở Tư pháp đã ban hành các Công văn gửi các sở, ngành và UBND cấp huyện để triển khai, cụ thể: Công văn số 133/STP-XDKT&TDTHPL ngày 17/02/2022 về việc thực hiện công tác cải cách thể chế và chế độ báo cáo tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính hàng tháng; Công văn số 274/STP-XDKT&TDTHPL ngày 04/04/2022 về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp cải thiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật và triển khai Thông tư số 03/2022/TT-BTP; Công văn số 461/STP-XDKT&TDTHPL 27/05/2022 về việc đề nghị báo cáo tình hình thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1 06 tháng đầu năm 2022.

**2. Công tác xây dựng văn bản**

Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được triển khai đúng quy định, đảm bảo ban hành kịp thời theo các nội dung giao quy định chi tiết tại văn bản trung ương cũng như giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trên địa bàn. Trong 6 tháng, HĐND, UBND tỉnh đã ban hành 27 văn bản quy phạm pháp luật (gồm 13 Nghị quyết và 14 Quyết định), điều chỉnh các lĩnh vực như: các cơ chế chính sách đặc thù của tỉnh; nội vụ, xây dựng, công an, tài nguyên và

môi trường. Cấp huyện ban hành 25 văn bản quy phạm pháp luật, chủ yếu quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện. Cấp xã không ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Các văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng đảm bảo đúng trình tự thủ tục theo quy định. Theo đó, tất cả các văn bản đều được tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu tác động của văn bản và chuyển đến Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp thẩm định trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua hoặc UBND cùng cấp ban hành.

Việc tổ chức góp ý các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được các sở, ban, ngành cấp tỉnh và địa phương thực hiện nghiêm túc, chất lượng và kịp thời theo yêu cầu các bộ, ngành trung ương. Theo đó, trong 6 tháng, Sở Tư pháp đã tham gia góp ý 87 dự thảo văn bản. Các ý kiến góp ý có chất lượng, được cơ quan soạn thảo tiếp thu, ghi nhận và đánh giá cao.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Quyết định số 10/2018/QĐ-UBND ngày 06/4/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác xây dựng kiểm tra, tự kiểm tra, xử lý; rà soát, hệ thống hóa và cập nhật vào cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật, hệ thống công báo điện tử tỉnh, Sở Tư pháp cùng với các sở, ban, ngành cấp tỉnh đã tổ chức rà soát 79 văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (Luật, Nghị định, Thông tư) để xác định nội dung giao HĐND, UBND tỉnh quy định chi tiết. Theo đó, ngày 22/04/2022 UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 1928/UBND-NC về việc tham mưu quy định chi tiết nội dung được giao tại các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương.

### **3. Công tác kiểm tra văn bản**

Công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện có trọng tâm, trọng điểm, được triển khai theo hướng bám sát và kịp thời với công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo sự chủ động của các cơ quan trong phản ứng chính sách pháp luật, phát hiện và đôn đốc xử lý kịp thời các văn bản trái pháp luật. Theo đó, trong 6 tháng, Sở Tư pháp đã thực hiện tự kiểm tra 14 văn bản QPPL do UBND tỉnh ban hành, tổ chức kiểm tra theo thẩm quyền 14 văn bản do UBND cấp huyện ban hành. Qua kết quả kiểm tra sơ bộ chưa phát hiện dấu hiệu trái pháp luật trong các văn bản đưa vào tự kiểm tra, kiểm tra theo thẩm quyền.

### **4. Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật**

Đã được các sở, ban, ngành và địa phương triển khai thường xuyên theo quy định của pháp luật và chỉ đạo của Bộ Tư pháp, UBND tỉnh. Trong 6 tháng, trên cơ sở kết quả do các sở, ban, ngành cấp tỉnh và địa phương gửi đến, Sở Tư pháp đã tổng hợp và trình UBND tỉnh ban hành Báo cáo số 34/BC-UBND ngày 11/02/2022 về kết quả kiểm tra, rà soát văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh năm 2021.

Việc rà soát văn bản QPPL ngay sau khi có căn cứ ban hành văn bản đã được các đơn vị, địa phương thực hiện kịp thời. Ở cấp tỉnh, các sở, ban, ngành

tiến hành rà soát 135 văn bản quy phạm pháp luật. Kết quả rà soát xác định 10 văn bản cần thay thế, 01 văn bản cần được bãi bỏ, 03 văn bản sửa đổi bổ sung. Cấp huyện đã tổ chức rà soát 19 văn bản quy phạm pháp luật, qua rà soát xác định 10 văn bản cần thay thế. Theo đó, đã ban hành các văn bản thay thế, bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung theo kết quả rà soát.

Thực hiện Điều 157 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), các sở, ban, ngành cấp tỉnh thực hiện rà soát văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND tỉnh ban hành trong năm 2021 và văn bản còn hiệu lực từ trước đến nay để xác định văn bản hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần. Sau khi rà soát, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 284/QĐ-UBND ngày 26/01/2022 về việc công bố Danh mục văn bản QPPL của HĐND tỉnh và UBND tỉnh hết hiệu lực thi hành năm 2021. Theo đó, có 58 văn bản quy phạm pháp luật do HĐND và UBND tỉnh ban hành hết hiệu lực toàn bộ và 11 văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND tỉnh ban hành hết hiệu lực một phần; không có văn bản nào ngưng hiệu lực toàn bộ, ngưng hiệu lực một phần.

### **5. Công tác tổ chức thực hiện pháp luật**

Việc tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật ở ba cấp đã được triển khai đồng bộ, kịp thời theo quy định. Sau khi các văn bản quy phạm pháp luật do Trung ương, tỉnh được ban hành, UBND tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã kịp thời triển khai kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật bằng nhiều hình thức khác nhau như: Tổ chức hội nghị quán triệt, tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu, đăng tải công khai trên Cổng/Trang thông tin điện tử của tỉnh, cơ quan, đơn vị để người dân, doanh nghiệp nắm bắt đầy đủ nội dung các văn bản quy phạm pháp luật. Rà soát để xác định nội dung giao quy định chi tiết, qua đó kịp thời tham mưu HĐND, UBND tỉnh ban hành Nghị quyết, Quyết định quy phạm pháp luật để tổ chức thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Từ đầu năm Sở Tư pháp phối hợp với các Sở, ban, ngành cấp tỉnh và địa phương UBND tỉnh ban hành Kế hoạch công tác Tư pháp năm 2022 trong đó xác định rõ nhiệm vụ đối với công tác này. Bên cạnh đó, để triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành theo Kế hoạch của Thủ tướng Chính phủ, Sở đã trình UBND tỉnh ban hành Kế hoạch về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành trên địa bàn tỉnh năm 2022 (Việc thi hành pháp luật về: thực hiện các chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID -19; thi hành pháp luật trong tự chủ đại học thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo; về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường và tình hình giải quyết tranh chấp lao động và tiền công). Trên cơ sở đó, Sở đã tiến hành rà soát, tổng hợp danh mục văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến lĩnh vực trọng tâm để làm cơ sở cho các cơ quan đơn vị liên quan trong quá trình theo dõi.

Đồng thời, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ký Quyết định số 670/QĐ-UBND ngày 30/03/2022 ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2022. Bên cạnh đó, Sở Tư pháp đã trình UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thay thế Quyết định số 20/2016/QĐ-UBND ngày 30/5/2016 và Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 22/4/2020 của UBND tỉnh. Ngoài ra, đã tiến hành rà soát, lập danh mục văn bản quy phạm pháp luật có nội dung liên quan đến lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và gửi các cơ quan, địa phương cho ý kiến góp ý đối với danh mục.

## **II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

- Việc rà soát các nội dung văn bản Trung ương giao quy định chi tiết chưa được thường xuyên, còn có tình trạng ban hành văn bản QPPL chưa đảm bảo thời gian, tiến độ đề ra.

- Việc thực hiện quy trình lấy ý kiến dự thảo văn bản quy phạm pháp luật đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo nghị quyết và các cơ quan, tổ chức cơ quan liên quan tại một số cơ quan, đôi lúc vẫn chưa được nghiêm túc, vẫn còn tình trạng gửi hồ sơ thẩm định đến Sở Tư pháp mà chưa thực hiện quy trình tổ chức lấy ý kiến.

- Công tác rà soát, tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật tại một số đơn vị, địa phương chưa được thường xuyên, hiệu quả.

- Một số đơn vị, địa phương còn lúng túng về phương pháp, cách thức thực hiện công tác công tác theo dõi thi hành pháp luật, đặc biệt trong thu thập, tiếp nhận và xử lý thông tin, đôi lúc chưa chủ động triển khai thực hiện theo dõi các lĩnh vực trọng tâm gắn với ngành, địa phương.

- Hiện nay đội ngũ làm công tác pháp chế ở các Sở, ban, ngành chủ yếu theo chế độ kiêm nhiệm, thường xuyên có sự biến động, phải thực hiện nhiều nhiệm vụ khác dẫn đến ảnh hưởng đến chất lượng công tác xây dựng, rà soát văn bản QPPL và theo dõi thi hành pháp luật.

## **III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ QUÝ III**

- Theo dõi, đôn đốc, kiểm soát chặt chẽ công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo thực hiện nghiêm quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, Quyết định của tỉnh theo Chương trình, kế hoạch đã ban hành.

- Tổ chức tập huấn, tọa đàm về công tác xây dựng văn bản QPPL cho đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế tại các sở, ban, ngành cấp tỉnh và cán bộ của Phòng Tư pháp.

- Thực hiện thường xuyên, kịp thời công tác tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh ban hành; tổ chức kiểm tra theo thẩm quyền văn

bản QPPL do HĐND, UBND cấp huyện ban hành. Tập trung cao cho việc rà soát VBQPPL, xác định rõ những văn bản, quy định không còn phù hợp để kiến nghị cơ quan thẩm quyền xử lý theo quy định.

- Tiếp tục triển khai thực hiện công tác góp ý, thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Chú trọng công tác thẩm định VBQPP, nhất là tính dự báo của chính sách, bảo đảm tính khả thi để pháp luật thực sự đi vào cuộc sống.

- Theo dõi thi hành pháp luật theo lĩnh vực trọng tâm do UBND tỉnh ban hành; Công bố danh mục văn bản QPPL của HĐND, UBND liên quan đến lĩnh vực trọng tâm.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác cải cách thể chế 6 tháng đầu năm 2022 và phương hướng nhiệm vụ quý III, đề nghị Sở Nội vụ tổng hợp chung./.

***Nơi nhận:***

- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Viết Hồng**