

DỰ THẢO

KHUNG GIÁM SÁT THEO DÕI TÌNH HÌNH THỰC HIỆN VIỆC NUÔI CON NUÔI VÀ BÁO CÁO TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN CỦA TRẺ EM ĐƯỢC NHẬN LÀM CON NUÔI TRONG NƯỚC

I. Tính cần thiết, mục tiêu của việc xây dựng Khung giám sát

1. Tính cần thiết

Điều 23 Luật Nuôi con nuôi quy định như sau:

- Sáu tháng một lần trong thời hạn 03 năm, kể từ ngày giao nhận con nuôi, cha mẹ nuôi có trách nhiệm thông báo cho Ủy ban nhân dân cấp xã nơi họ thường trú về tình trạng sức khỏe, thể chất, tinh thần, sự hòa nhập của con nuôi với cha mẹ nuôi, gia đình, cộng đồng.

- Ủy ban nhân dân cấp xã nơi cha mẹ nuôi thường trú có trách nhiệm kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi.

Điểm c khoản 2 Điều 49 Luật Nuôi con nuôi quy định Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm kiểm tra, theo dõi tình hình nuôi con nuôi ở địa phương.

Trước khi Luật Nuôi con nuôi có hiệu lực thi hành (từ ngày 01/01/2011), việc báo cáo và theo dõi tình hình nuôi con nuôi trong nước không được quy định trong các văn bản pháp luật. Do đó, việc báo cáo và theo dõi tình hình nuôi con nuôi trong nước theo quy định của Luật Nuôi con nuôi là một nhiệm vụ hoàn toàn mới trên phương diện quy định pháp luật cũng như trong thực tiễn thi hành.

Qua công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực nuôi con nuôi cho thấy một trong những vấn đề nổi cộm là công tác theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi chưa được quan tâm thực hiện, do thiếu điều kiện thực hiện, thiếu quy định hướng dẫn cụ thể và thiếu công cụ hỗ trợ thực hiện. Do đó, việc xây dựng Khung giám sát theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi và báo cáo tình hình phát triển của trẻ em được nhận làm con nuôi trong nước là một nhiệm vụ hết sức cần thiết, nhằm mục đích đánh giá hiệu quả, hiệu lực của công tác này trong thực tiễn thi hành pháp luật, qua đó góp phần vào công tác bảo vệ trẻ em nói chung và trẻ em được nhận làm con nuôi nói riêng.

2. Mục tiêu

Việc xây dựng Khung giám sát nhằm tạo công cụ để giúp:

- Ủy ban nhân dân cấp xã theo dõi, đánh giá việc cha mẹ nuôi thực hiện trách nhiệm báo cáo tình hình phát triển của trẻ em được nhận làm con nuôi trong nước, báo cáo UBND cấp huyện về việc thực hiện nhiệm vụ được giao tại Luật.

- Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện trách nhiệm kiểm tra, theo dõi tình hình nuôi con nuôi ở địa phương, bao gồm việc kiểm tra, theo dõi, đánh giá việc Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện trách nhiệm kiểm tra, theo dõi tình hình nuôi con nuôi.

- Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức và bảo đảm thực hiện công tác giải quyết việc nuôi con nuôi và thực hiện pháp luật về nuôi con nuôi tại địa phương, bao gồm công tác theo dõi và báo cáo tình hình phát triển của nuôi con nuôi trong nước.

II. Thực trạng công tác kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi và báo cáo tình hình phát triển của trẻ em được nhận làm con nuôi trong nước

Để đánh giá thực trạng công tác kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi và báo cáo tình hình phát triển của trẻ em được nhận làm con nuôi trong nước, Cục Con nuôi đã xây dựng mẫu Phiếu khảo sát đánh giá tình hình phát triển của trẻ em được nhận làm con nuôi trong nước và khảo sát về công tác kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi. Trong năm 2021, Sở Tư pháp các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương đã thực hiện khảo sát và gửi kết quả về Cục Con nuôi tổng hợp và đánh giá tình hình. Cục Con nuôi đã tổng hợp gần 12.000 phiếu khảo sát tình hình thực hiện nghĩa vụ và trách nhiệm theo dõi tình hình phát triển của con nuôi trong nước.

Qua kết quả khảo sát và quá trình theo dõi thi hành pháp luật cho thấy thực trạng như sau:

1. Về việc cha mẹ nuôi thực hiện trách nhiệm báo cáo tình hình phát triển của trẻ em được nhận làm con nuôi

a. Những kết quả đạt được

- Cha mẹ nuôi đã nhận thức được trách nhiệm thông báo tình hình phát triển của con nuôi (88.46 % đối tượng được khảo sát) và thực hiện trách nhiệm báo cáo theo quy định pháp luật (74.82 % đối tượng được khảo sát);

- Việc thông báo về tình hình phát triển của con nuôi đã được thực hiện định kỳ 6 tháng một lần theo quy định (60.98 %) và thực hiện theo biểu mẫu được Bộ Tư pháp ban hành (42.7%)¹;

¹ Cha mẹ nuôi lập báo cáo theo mẫu được Bộ Tư pháp ban hành tại Thông tư số 10/2020/TT-BTP ngày 28/12/2020 về ban hành, hướng dẫn việc ghi chép, sử dụng, quản lý và lưu trữ Sổ, mẫu giấy tờ, hồ sơ nuôi con nuôi. Đối với các trường hợp báo cáo được thực hiện trước ngày Thông tư số 10/2020/TT-BTP có hiệu lực thi hành (ngày 26/02/2021) thì cha mẹ nuôi lập báo cáo theo mẫu được quy định tại Thông tư số 12/2011/TT-BTP ngày 27/6/2011 của Bộ Tư pháp về việc ban hành và hướng dẫn việc ghi chép, lưu trữ, sử dụng biểu mẫu nuôi con nuôi (đã được sửa đổi theo Thông tư số 24/2014/TT-BTP).

- Cha mẹ nuôi đã nhận thức được hậu quả của việc không thực hiện trách nhiệm thông báo tình hình phát triển của con nuôi thì sẽ bị xử phạt vi phạm hành chính (73.83 % đối tượng được khảo sát)²;

- Nhìn chung con nuôi được cha mẹ nuôi yêu thương, chăm sóc như con đẻ. Cha mẹ nuôi luôn quan tâm, lo lắng tới sự phát triển và hòa nhập của con nuôi. Hầu hết trẻ em được nhận làm con nuôi hòa nhập tốt với môi trường gia đình cha mẹ nuôi, do trẻ em được nhận làm con nuôi từ khi còn nhỏ tuổi. Phần lớn người nhận con nuôi là người hiếm muộn hoặc là những người muốn có nhiều con trong gia đình nên họ yêu thương con nuôi như chính con đẻ của mình. Đặc biệt, cha mẹ nuôi thường cố gắng để bảo đảm sự phát triển bình thường về tâm – sinh lý của con nuôi, bảo đảm con nuôi không có mặc cảm, tự ti về thân phận của mình.

- Khi con nuôi gặp khó khăn trong hòa nhập với cuộc sống mới, cha mẹ nuôi đã chủ động sử dụng dịch vụ tư vấn, gặp gỡ người đã chăm sóc trẻ em trước đây để được hỗ trợ, đặc biệt cha mẹ nuôi đã chủ động, tích cực trao đổi, trò chuyện với con nuôi để giúp con nuôi vượt qua khó khăn.

b. Những tồn tại, hạn chế

- Vẫn còn tình trạng cha mẹ nuôi không biết mình có nghĩa vụ báo cáo tình hình phát triển của con nuôi (9.95 % đối tượng được khảo sát) hoặc có biết nhưng không thực hiện việc báo cáo (24.08 % đối tượng được khảo sát);

- Vẫn còn nhiều cha mẹ nuôi không tuân thủ đúng quy định về thời hạn báo cáo. Đặc biệt, có nhiều trường hợp khi nào nhớ thì báo cáo và báo cáo không theo thời gian định kỳ 06 tháng (35.67 % đối tượng được khảo sát);

- Không sử dụng biểu mẫu theo quy định, mà tự viết báo cáo với thông tin còn sơ sài, không phản ánh được những thông tin cần thiết để Ủy ban nhân dân cấp xã có thể đánh giá sự phát triển, hòa nhập của trẻ em (31.69 % đối tượng được khảo sát).

c. Nguyên nhân

- Nguyên nhân khách quan: quy định về trách nhiệm của cha mẹ nuôi đối với việc báo cáo tình hình phát triển của con nuôi là quy định hoàn toàn mới của Luật Nuôi con nuôi, chưa có hướng dẫn cụ thể, chưa có tổ chức chuyên nghiệp hỗ trợ cha mẹ nuôi trong việc lập báo cáo; trong một thời gian dài không có chế tài đối với trường hợp cha mẹ nuôi không thực hiện nghĩa vụ báo cáo nên không có tính răn đe³.

² Hành vi không thực hiện nghĩa vụ báo cáo tình hình phát triển của con nuôi trong nước sẽ bị phạt tiền từ 1.000.000đ đến 3.000.000đ (theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 6 Nghị định số 82/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo trợ tư pháp; hành chính tư pháp; hôn nhân và gia đình; thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã).

³ Đến năm 2020 Chính phủ mới ban hành Nghị định số 82/2020/NĐ-CP về xử phạt hành chính trong lĩnh vực bảo trợ tư pháp; hành chính tư pháp; hôn nhân và gia đình; thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã.

- Nguyên nhân chủ quan: Cha mẹ nuôi không biết đến nghĩa vụ báo cáo của mình hoặc không biết/ngại lập báo cáo; sao nhãng hoặc không thông báo tình hình phát triển của con nuôi vì lý do muốn giữ bí mật quan hệ nuôi con nuôi; có trường hợp cha mẹ nuôi chuyển chỗ ở mới khi biết phải thực hiện nghĩa vụ báo cáo tình hình phát triển của con nuôi; có trường hợp cha mẹ nuôi do bận công việc nên không có thời gian thực hiện nghĩa vụ báo cáo.

2. Về việc Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, theo dõi việc nuôi con nuôi

a. Kết quả đạt được

- Khi đăng ký việc nuôi con nuôi, đa số công chức tư pháp –hộ tịch (95.83% trong tổng số 4.677/5.440 đối tượng được khảo sát) thông báo, nhắc nhở cha mẹ nuôi thực hiện nghĩa vụ báo cáo tình hình phát triển của con nuôi cho Ủy ban nhân dân cấp xã. Việc thông báo, nhắc nhở của công chức tư pháp –hộ tịch có vai trò quan trọng, giúp cha mẹ nuôi biết được nghĩa vụ của mình sau khi nhận con nuôi, đặc biệt đối với những trường hợp cha mẹ nuôi không nắm vững quy định pháp luật nên không biết mình phải thực hiện nghĩa vụ này.

- Đa số Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện trách nhiệm kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi (90.81% trong tổng số 4677/5440 đối tượng được khảo sát), trong đó việc theo dõi, kiểm tra định kỳ 6 tháng chiếm 51.82%. Việc kiểm tra, theo dõi được thực hiện bằng nhiều hình thức đa dạng, linh hoạt, phù hợp với điều kiện làm việc, điều kiện cư trú của người dân địa phương như: trực tiếp đến gia đình cha mẹ nuôi để kiểm tra (53.8 %); gửi văn bản đề nghị cha mẹ nuôi thông báo tình hình phát triển của con nuôi (11.77%); gọi điện thoại đơn đốc, nhắc nhở (35.46%).

Ngoài những hình thức kiểm tra, theo dõi phổ biến này, nhiều địa phương còn áp dụng các hình thức như: liên hệ với nhà trường, cô giáo trực tiếp giảng dạy trẻ em hoặc trao đổi với bạn bè của trẻ em; nắm bắt tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi thông qua bí thư chi bộ xã, xóm trưởng và các đoàn thể xóm; qua ban nhân dân ấp; tổ trưởng tổ dân phố, chi hội phụ nữ; thăm hỏi qua cha mẹ ruột; nhờ người quen biết, hàng xóm nhắc nhở cha mẹ nuôi thực hiện việc báo cáo tình hình phát triển của con nuôi; nắm bắt thông tin khi công dân đến Ủy ban nhân dân cấp xã xin trích lục bản sao hộ tịch; lập đoàn kiểm tra hàng năm đến trực tiếp gia đình người nhận con nuôi để kiểm tra hoặc thăm hỏi trẻ em được nhận làm con nuôi vào những ngày lễ, tết thiếu nhi.

- Nội dung kiểm tra, theo dõi tương đối phong phú, phản ánh được những mặt phát triển cơ bản của con nuôi về thể chất (77.77%), về sự hòa nhập với môi trường gia đình, xã hội mới (59.55%), về việc có hành vi xâm hại con nuôi hay không (59.67%) và các nội dung khác như: con nuôi có ở chung với cha mẹ nuôi

hay không; điều kiện nuôi dưỡng của cha mẹ nuôi như thế nào, cha mẹ nuôi có yêu thương, chăm sóc con nuôi chu đáo hay không; con nuôi có được tạo điều kiện để đi học hay không... Qua kiểm tra, theo dõi việc nuôi con nuôi trong nước cho thấy, phần lớn trẻ em được nhận làm con nuôi phát triển ở mức tốt (72.14% đối tượng được khảo sát) và bình thường (23.22%), số lượng các trường hợp nuôi con nuôi không thành công chỉ ở mức độ rất thấp (0.41%).

b. Những tồn tại, hạn chế

- Vẫn còn tình trạng Ủy ban nhân dân cấp xã không thực hiện việc theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi;

- Việc theo dõi thực hiện việc nuôi con nuôi chưa theo định kỳ, được thực hiện không theo thời gian cố định;

- Hình thức theo dõi việc nuôi con nuôi chưa mang tính chuyên nghiệp, trong nhiều trường hợp còn được thực hiện theo cách tự phát, chẳng hạn như cán bộ tư pháp-hộ tịch gặp cha mẹ nuôi tại Ủy ban nhân dân cấp xã (khi đi thực hiện thủ tục hành chính) hoặc gặp cha mẹ nuôi trên đường đưa con đi học, đi mua sắm thì hỏi xem con nuôi phát triển như thế nào.

c. Nguyên nhân

- Nguyên nhân khách quan: Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã trong việc kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi trong nước lần đầu tiên được quy định trong Luật Nuôi con nuôi nên việc thực hiện trên thực tế không tránh khỏi những trở ngại. Mặt khác, quy định pháp luật về vấn đề này còn sơ sài và mới dừng lại ở mức độ văn bản quy phạm pháp luật, chưa có hướng dẫn cụ thể của các cơ quan chuyên môn về nghiệp vụ thực hiện.

- Nguyên nhân chủ quan: Ủy ban nhân dân cấp xã không đủ nguồn nhân lực để bố trí thực hiện nhiệm vụ; công chức tư pháp - hộ tịch chưa có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ về công tác xã hội, công tác trẻ em khi thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi trong nước;

III. Nội dung giám sát việc thực hiện trách nhiệm báo cáo tình hình phát triển của trẻ em được nhận làm con nuôi

1. Yêu cầu đối với việc thực hiện trách nhiệm báo cáo tình hình phát triển của trẻ em được nhận làm con nuôi

1.1. Trách nhiệm báo cáo của cha mẹ nuôi

Theo quy định tại khoản 1 Điều 23 Luật Nuôi con nuôi, cha mẹ nuôi có trách nhiệm thông báo cho Ủy ban nhân dân cấp xã nơi họ thường trú về tình trạng sức khỏe, thể chất, tinh thần, sự hòa nhập của con nuôi với cha mẹ nuôi, gia đình

và cộng đồng. Như vậy, cha mẹ nuôi là người có trách nhiệm báo cáo về tình hình phát triển của con nuôi.

1.2. Thời gian và số lượng báo cáo

- Việc báo cáo tình hình phát triển của trẻ em được thực hiện trong thời hạn 03 năm kể từ ngày giao nhận con nuôi.

- Báo cáo được hiện định kỳ 6 tháng một lần. Như vậy mỗi một trường hợp cần phải lập 06 báo cáo tình hình phát triển của con nuôi.

1.3. Hình thức báo cáo

Cha mẹ nuôi lập báo cáo theo mẫu được Bộ Tư pháp ban hành tại Thông tư số 10/2020/TT-BTP ngày 28/12/2020 về ban hành, hướng dẫn việc ghi chép, sử dụng, quản lý và lưu trữ Sổ, mẫu giấy tờ, hồ sơ nuôi con nuôi. Đối với các trường hợp báo cáo được thực hiện trước ngày Thông tư số 10/2020/TT-BTP có hiệu lực thi hành (ngày 26/02/2021) thì cha mẹ nuôi lập báo cáo theo mẫu được quy định tại Thông tư số 12/2011/TT-BTP ngày 27/6/2011 của Bộ Tư pháp về việc ban hành và hướng dẫn việc ghi chép, lưu trữ, sử dụng biểu mẫu nuôi con nuôi (đã được sửa đổi theo Thông tư số 24/2014/TT-BTP).

1.4. Nội dung báo cáo

- Cha mẹ nuôi có trách nhiệm báo cáo về tình trạng sức khỏe thể chất, tinh thần, sự hòa nhập của con nuôi với cha mẹ nuôi, gia đình, cộng đồng.

2. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã

Ủy ban nhân dân cấp xã nơi cha mẹ nuôi thường trú có trách nhiệm kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi, bao gồm trách nhiệm của cha mẹ nuôi trong việc báo cáo tình hình phát triển của trẻ em được nhận làm con nuôi.

3. Khung giám sát

3.1. Khung giám sát dành cho Ủy ban nhân dân cấp xã trong việc kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi trong nước

Chỉ số giám sát	Nội dung
Chỉ số 1. Mức độ tuân thủ trách nhiệm của cha mẹ nuôi thông qua báo cáo	<p>- Số lượng báo cáo tình hình phát triển của trẻ em cần phải nộp (tính theo số lượng trẻ em được giải quyết cho làm con nuôi trên địa bàn cấp xã):</p> <p>Lần 1:</p> <p>Lần 2:</p>

	<p>Lần 3:</p> <p>Lần 4:</p> <p>Lần 5:</p> <p>Lần 6:</p> <p>- Số lượng báo cáo tình hình phát triển của trẻ em đã nhận được:</p> <p>Lần 1:</p> <p>Lần 2:</p> <p>Lần 3:</p> <p>Lần 4:</p> <p>Lần 5:</p> <p>Lần 6:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Số lượng báo cáo đúng hạn: - Số lượng báo cáo không đúng hạn: - Số lượng báo cáo đúng mẫu: - Số lượng báo cáo không đúng mẫu: - Số trường hợp tự giác thực hiện báo cáo: - Số trường hợp cần đôn đốc, nhắc nhở:
<p>Chỉ số 2. Mức độ phát triển của trẻ em được cho làm con nuôi thông qua nội dung báo cáo</p>	<p>1. Về phát triển thể chất</p> <p>+) Phát triển về thể chất so với giai đoạn trước khi trẻ em được nhận làm con nuôi/so với lần báo cáo trước:</p> <p>+) Không phát triển (lý do):</p> <p>+) Mắc bệnh (nêu rõ bệnh/quá trình điều trị):</p> <p>2. Hòa nhập với gia đình/trường học/mọi người xung quanh:</p> <p>+) Tốt:</p> <p>+ Bình thường:</p> <p>+) Kém (lý do):</p> <p>3. Khó khăn gặp phải:</p> <p>- Khó làm quen, gắn bó với cha mẹ và các thành viên khác</p>

	<p>trong gia đình:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Khó thích nghi với nề nếp sinh hoạt mới: - Có thái độ phản ứng/chống đối:
Chỉ số 3. Thay đổi điều kiện hoàn cảnh của gia đình cha mẹ nuôi ảnh hưởng tới con nuôi	<ul style="list-style-type: none"> - Con nuôi sống cùng cha mẹ nuôi/chỉ sống với cha nuôi/chỉ sống với mẹ nuôi /sống với người khác: - Lý do: <ul style="list-style-type: none"> +) Cha mẹ nuôi ly hôn +) Cha mẹ nuôi không còn khả năng chăm sóc, nuôi dưỡng: +) Cha mẹ nuôi chết: +) Lý do khác:
Chỉ số 4: Yếu tố ảnh hưởng tới việc thực hiện trách nhiệm báo cáo	<ul style="list-style-type: none"> - Cha mẹ nuôi thay đổi nơi thường trú: - Không liên lạc được với cha mẹ nuôi: - Cha mẹ nuôi không hợp tác (không nộp báo cáo, từ chối cung cấp thông tin về con nuôi): - Cha mẹ nuôi không biết trách nhiệm báo cáo:
Chỉ số 5: Đề xuất kiến nghị của cha mẹ nuôi đối với cá nhân/tổ chức/cơ quan nhà nước có thẩm quyền:	<ul style="list-style-type: none"> - Hỗ trợ (tổng hợp đầy đủ đề nghị hỗ trợ về điều kiện vật chất, kỹ năng chăm sóc, hỗ trợ y tế, tư vấn tâm lý...) - Can thiệp (tổng hợp đầy đủ yêu cầu cần can thiệp)
Chỉ số 6: Mức độ gắn bó trong quan hệ nuôi con nuôi	<ul style="list-style-type: none"> - Tiến triển tốt - Không thuận lợi: còn gặp khó khăn trong hòa nhập và/hoặc gắn kết - Thất bại: <ul style="list-style-type: none"> + Chấm dứt quan hệ nuôi con nuôi tại tòa án + Cha mẹ nuôi không có khả năng tiếp tục nuôi dưỡng con nuôi
Chỉ số 7: Điều kiện thực hiện nhiệm vụ	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở vật chất (phương tiện đi lại, điện thoại, internet...): - Việc phối hợp với các ban, ngành ở địa phương trong việc theo dõi, kiểm tra tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi: - Kinh phí thực hiện (có hay không có kinh phí trang trải cho việc thực hiện trách nhiệm kiểm tra, theo dõi): - Đề xuất giải quyết khó khăn:

<p>Chỉ số 8: Hình thức thực hiện nhiệm vụ:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Kiểm tra tại gia đình cha mẹ nuôi: - Điện thoại trao đổi về việc chăm sóc, nuôi dưỡng con nuôi: - Liên hệ với nhà trường, thầy cô giáo trực tiếp giảng dạy trẻ em hoặc trao đổi với bạn bè của trẻ em: - Trao đổi với cán bộ cơ sở hoặc các cơ quan, đoàn thể ở địa phương: - Hình thức thực hiện thường xuyên:
<p>Chỉ số 9: Các biện pháp can thiệp ở cấp xã trong trường hợp phát hiện vi phạm pháp luật</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Số trường hợp con nuôi đã được Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện các biện pháp hỗ trợ (hoặc phối hợp với các cơ quan liên quan hỗ trợ) để giúp con nuôi và cha mẹ nuôi vượt qua những khó khăn trong giai đoạn hòa nhập: - Biện pháp hỗ trợ: - Cơ quan phối hợp:
<p>Chỉ số 10. Các yếu tố ảnh hưởng tới việc thực hiện nhiệm vụ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Đi tới gia đình cha mẹ nuôi khó khăn do khoảng cách xa: - Cha mẹ nuôi không muốn gặp cơ quan đăng ký nuôi con nuôi: - Cha mẹ nuôi chuyển nơi ở khác: - Không có hồ sơ để theo dõi việc nuôi con nuôi do hồ sơ đăng ký nuôi con nuôi bị thất lạc: - Nhiệm vụ theo dõi tình hình phát triển của con nuôi không được đưa vào kế hoạch công tác hàng năm: - Không có kinh phí thực hiện: - Cán bộ thực hiện công tác kiểm tra, theo dõi không đánh giá được sự phát triển, hòa nhập của con nuôi: - Các yếu tố khác.

3.2. Khung giám sát dành cho Ủy ban nhân dân cấp huyện trong việc giám sát Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện trách nhiệm kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi trong nước trên địa bàn huyện

Chỉ số giám sát	Nội dung
<p>Chỉ số 1. Việc thực hiện trách nhiệm kiểm tra,</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Số lượng Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện việc kiểm tra, theo dõi:

<p>theo dõi</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Số trường hợp nuôi con nuôi được kiểm tra, theo dõi: - Cán bộ tiến hành kiểm tra, theo dõi: công chức tư pháp - hộ tịch hay người làm công tác bảo vệ trẻ em;
<p>Chỉ số 2. Hình thức kiểm tra, theo dõi</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Kiểm tra tại gia đình cha mẹ nuôi: - Điện thoại trao đổi về việc chăm sóc, nuôi dưỡng con nuôi: - Liên hệ với nhà trường, thầy cô giáo trực tiếp giảng dạy trẻ em hoặc trao đổi với bạn bè của trẻ em: - Trao đổi với cán bộ cơ sở hoặc các cơ quan, đoàn thể ở địa phương: - Đọc, phân tích báo cáo và lập kế hoạch kiểm tra: - Hình thức nào là phổ biến:
<p>Chỉ số 3. Những phát hiện, biện pháp can thiệp trong phạm vi cấp huyện</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Số trường hợp con nuôi bị cha mẹ nuôi bỏ mặc, không chăm sóc, nuôi dưỡng: - Số trường hợp con nuôi bị cha mẹ nuôi hành hạ, xâm hại: - Số trường hợp con nuôi không tiếp tục sống với cha mẹ nuôi: - Số trường hợp cha mẹ nuôi không còn khả năng tiếp tục nuôi dưỡng con nuôi: - Số trường hợp nuôi con nuôi đã bị chấm dứt theo quyết định của tòa án nhân dân cấp huyện: - Số trường hợp đã đề nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý con nuôi bị bỏ mặc, hành hạ: - Số trường hợp con nuôi đã được Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện các biện pháp hỗ trợ (hoặc phối hợp với các cơ quan liên quan hỗ trợ) để giúp con nuôi và cha mẹ nuôi vượt qua những khó khăn trong giai đoạn hòa nhập:
<p>Chỉ số 4. Các yếu tố ảnh hưởng tới việc thực hiện nhiệm vụ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Đi tới gia đình cha mẹ nuôi khó khăn do khoảng cách xa: - Cha mẹ nuôi không muốn gặp cơ quan đăng ký nuôi con nuôi: - Cha mẹ nuôi chuyên nơi ở khác: - Không có hồ sơ để theo dõi việc nuôi con nuôi do hồ sơ đăng ký nuôi con nuôi bị thất lạc: - Nhiệm vụ theo dõi tình hình phát triển của con nuôi không được đưa vào kế hoạch công tác hàng năm: - Không có kinh phí thực hiện:

	<ul style="list-style-type: none"> - Cán bộ thực hiện công tác kiểm tra, theo dõi không đánh giá được sự phát triển, hòa nhập của con nuôi; - Các yếu tố khác.
Chỉ số 5. Xử lý, lưu trữ báo cáo tình hình phát triển	<ul style="list-style-type: none"> - Đọc, phân tích báo cáo và lập kế hoạch kiểm tra; - Lưu trữ báo cáo cùng hồ sơ đăng ký nuôi con nuôi; - Lưu trữ riêng báo cáo tình hình phát triển của con nuôi; - Không làm gì cả.
