

Số: **56**/BC-STP

Hà Tĩnh, ngày **07** tháng 3 năm 2023

## **BÁO CÁO**

**Sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 466/SNN-KL ngày 02/3/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc báo cáo kết quả 05 năm thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng; trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp báo cáo kết quả như sau:

### **I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CHỈ THỊ SỐ 13-CT/TW**

#### **1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức quán triệt**

Bám sát chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh ủy, Đảng ủy, Ban Giám đốc Sở Tư pháp đã kịp thời chỉ đạo quán triệt, phổ biến sâu rộng nội dung của Chỉ thị số 13-CT/TW và các văn bản pháp luật liên quan đến toàn thể cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, người lao động của Sở; lồng ghép các nội dung tuyên truyền trong các cuộc họp, giao ban, viết các tin, bài trên Cổng thông tin điện tử của Sở. Trong đó, tiếp tục tăng cường chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương thực hiện công tác tuyên truyền, bồi dưỡng, cập nhật chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước về bảo vệ và phát triển rừng để các tầng lớp Nhân dân, đặc biệt là đồng bào dân tộc, miền núi có ý thức tự giác chấp hành pháp luật về bảo vệ và phát triển rừng. Đồng thời, chủ trì, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị liên quan trong quá trình thẩm định, góp ý văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng. Sở còn thực hiện tốt công tác phối hợp với Công an tỉnh, Chi cục Kiểm lâm và các đơn vị liên quan trong việc tham gia ý kiến đối với một số vụ việc pháp lý, hướng dẫn nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, góp phần xử lý nghiêm các hành vi vi phạm, ổn định tình hình chính trị của địa phương.

Nhờ công tác chỉ đạo và tham mưu triển khai kịp thời, các nội dung cơ bản của Chỉ thị số 13-CT/TW đã được quán triệt đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và các đối tượng liên quan góp phần quan trọng trong đảm bảo hiệu quả trong quá trình tổ chức thực hiện.

#### **2. Công tác tuyên truyền, phổ biến**

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp đã chủ động thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến triển khai thực hiện các văn bản Trung ương và địa phương về các cơ chế, chính sách

về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, trong đó chú trọng các nội dung tại Chỉ thị số 13-CT/TW. Đây mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức, ý thức, trách nhiệm của cán bộ, đảng viên, doanh nghiệp, cộng đồng dân cư, hộ gia đình và mọi người dân đối với công tác bảo vệ và phát triển rừng; thấy rõ được vai trò đặc biệt quan trọng của rừng đối với sự phát triển kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường sinh thái và hạn chế ảnh hưởng tiêu cực của biến đổi khí hậu. Qua đó, giúp các cơ quan, địa phương, tổ chức cá nhân nhận thức rõ công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, nhất là đối với các địa phương có rừng.

Với vai trò là cơ quan thường trực của Hội đồng Phối hợp PBGDPL tỉnh, Sở Tư pháp tham mưu UBND tỉnh và Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh xây dựng kế hoạch chung về công tác PBGDPL, trong đó chỉ đạo, hướng dẫn các sở, ban, ngành cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố, thị xã tập trung tuyên truyền các văn bản pháp luật cho toàn thể Nhân dân, đặc biệt là Nhân dân ở các địa phương có rừng. Hàng quý, Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh đã ban hành hướng dẫn công tác PBGDPL, định hướng các nội dung pháp luật cần tập trung tuyên truyền để các địa phương, đơn vị thực hiện, trong đó có các văn bản liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng như: Luật Bảo vệ và Phát triển rừng 2004; Luật Lâm nghiệp 2017; Nghị định số 75/2015/NĐ-CP ngày 02/11/2015 quy định cơ chế, chính sách bảo vệ và phát triển rừng, gắn với chính sách giảm nghèo nhanh, bền vững và hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2015 – 2020; Nghị định số 157/2013/NĐ-CP ngày 11/11/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính về quản lý, phát triển, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản; Nghị định số 40/2015/NĐ-CP ngày 20/6/2015 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 157/2013/NĐ-CP; Nghị định số 41/2017/NĐ-CP ngày 15/4/2017 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thủy sản; lĩnh vực thú y, giống vật nuôi, thức ăn chăn nuôi; quản lý rừng, phát triển rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản...

Bên cạnh đó, Sở Tư pháp đã ban hành văn bản hướng dẫn các huyện, thành phố, thị xã tăng cường tuyên truyền Luật Bảo vệ và Phát triển rừng, các văn bản pháp luật có liên quan thông qua các hình thức như: tập huấn, tuyên truyền hệ thống truyền thanh ở cơ sở; in ấn tờ rơi, tờ gấp... Đồng thời, đã phối hợp với Đài phát thanh và Truyền hình tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện chương trình Pháp luật và Đời sống với nội dung tuyên truyền các văn bản pháp luật về phòng, chống cháy rừng trên địa bàn. Qua nhiều kênh thông tin như Hội nghị tập huấn, tọa đàm, trang thông tin điện tử, Bản tin “Tư pháp Hà Tĩnh”,... đã phổ biến, cung cấp các văn bản, tài liệu về công tác phòng chống cháy rừng cho các ngành, các địa phương để vận dụng vào tuyên truyền, phổ biến tại các đơn vị địa phương.

Nhìn chung, với việc sử dụng linh hoạt hình thức tuyên truyền, phổ biến pháp luật trực quan sinh động như máy chiếu có hình ảnh, tình huống minh họa hoặc tài liệu pháp luật để giúp người dân dễ hình dung, dễ hiểu, dễ tiếp thu các

nội dung được truyền đạt đến việc sử dụng hình thức có sự tương tác giữa người thực hiện công tác phổ biến giáo dục pháp luật với đối tượng được phổ biến để làm sáng tỏ vấn đề đưa ra đã giúp người dân nắm được các quy định pháp luật liên quan, góp phần hạn chế tình trạng vi phạm pháp luật về bảo vệ và phát triển rừng, bảo vệ trật tự, an toàn xã hội của tỉnh nhà.

### **3. Công tác xây dựng và hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật**

Để nâng cao chất lượng văn bản, đảm bảo hệ thống thể chế của địa phương được khả thi, hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và minh bạch, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, các cấp thực hiện nghiêm túc trình tự thủ tục ban hành văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành; tổ chức nghiên cứu, đổi mới phương thức thực hiện, đảm bảo hiệu quả trong quá trình triển khai nhiệm vụ.

Việc tham gia góp ý, thẩm định các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng là một nhiệm vụ hết sức quan trọng luôn được Sở Tư pháp chú trọng chỉ đạo thực hiện. Từ khi Chỉ thị số 13-CT/TW được ban hành đến hết tháng 12/2022, Sở Tư pháp đã thẩm định 05 dự thảo văn bản QPPL liên quan đến quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, gồm: Quyết định thay thế Quyết định số 83/2014/QĐ-UBND ngày 03/12/2014 của UBND tỉnh ban hành quy định trình tự thanh, quyết toán tiền chi trả dịch vụ môi trường rừng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết về chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn và cơ chế xây dựng nông thôn mới, đô thị tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2019-2020; Quyết định ban hành khung giá rừng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Quyết định ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình để thực hiện cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh theo quy định tại Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ; Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2022-2025 gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới. Qua thẩm định, đã góp phần kiểm soát được chất lượng của các văn bản quy phạm pháp luật trước khi ban hành. Về cơ bản, các cơ quan chuyên môn đã tuân thủ quy trình ban hành theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; nội dung tại các văn bản có tính khả thi cao, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, trình độ dân trí, quy định rõ ràng, phù hợp với các nội dung của các văn bản quy phạm pháp luật Trung ương, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước về công tác này trên địa bàn tỉnh.

Sở đã tham gia góp ý có chất lượng 11 dự thảo Trung ương và địa phương quy định liên quan đến lĩnh vực này, gồm: Luật bảo vệ và phát triển rừng (sửa đổi); Chính sách khuyến khích phát triển lâm nghiệp; Nghị định quy định chi tiết một số điều Luật Lâm nghiệp; Nghị quyết về chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn và cơ chế xây dựng nông thôn mới, đô thị tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2019-2020; Quyết định ban hành khung giá rừng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết của BCH Đảng bộ tỉnh về triển khai thực hiện

Đề án thí điểm “Xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025”; cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng thành công tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới; Quyết định phê duyệt nội dung điều chỉnh Phương án Quản lý, bảo vệ và sử dụng bền vững rừng phòng hộ; Chương trình hành động của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW của BCH Trung ương Đảng khóa XII về “Nông nghiệp, nông dân, nông thôn đến năm 2030, tầm nhìn đến 2045”; Chương trình hành động của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW của BCH Trung ương Đảng khóa XII về “Nông nghiệp, nông dân, nông thôn đến năm 2030, tầm nhìn đến 2045”; Thông tư quy định về quản lý, truy xuất nguồn gốc lâm sản.

Ngoài ra, Sở còn phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc thực hiện rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện hệ thống pháp luật, cơ chế, chính sách về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, khắc phục sự chồng chéo, bảo đảm tính đồng bộ, hiệu quả, khả thi; thực hiện các chính sách về chi trả dịch vụ môi trường rừng.

Sau khi các văn bản được ban hành, Sở còn thực hiện thường xuyên công tác tự kiểm tra văn bản QPPL liên quan đến quản lý, bảo vệ và phát triển rừng. Qua kiểm tra nhận thấy các văn bản do UBND tỉnh ban hành đảm bảo đúng trình tự, thủ tục; thẩm quyền ban hành, nội dung và thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các quy định pháp luật khác có liên quan và đáp ứng được yêu cầu công tác quản lý nhà nước của tỉnh.

#### **4. Công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao về công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính, Sở Tư pháp đã phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ qua đó hướng dẫn các đơn vị, địa phương về trình tự, thủ tục xử phạt vi phạm hành chính liên quan đến quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

Đặc biệt, theo chỉ đạo của UBND tỉnh, đề nghị của Công an tỉnh và các đơn vị, địa phương liên quan, Sở Tư pháp đã kiểm tra, cho ý kiến đối với 08 hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp. Qua đó, góp phần quan trọng trong việc đảm bảo cho công tác xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện kịp thời, đúng nguyên tắc, căn cứ, thẩm quyền, hành vi vi phạm và tuân thủ theo trình tự, thủ tục pháp luật quy định.

Ngoài ra, Sở Tư pháp còn thực hiện vai trò trong việc cho ý kiến pháp lý đối với các vụ việc liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng như: Chuyển đổi mục đích sử dụng rừng đập dâng Lạc Tiến; về thẩm quyền phê duyệt Phương án quản lý rừng bền vững; liên quan đến phê duyệt hồ sơ điều chỉnh phương án quản lý, bảo vệ và sử dụng bền vững rừng phòng hộ ven biển khu du lịch Xuân Thành; cho ý kiến với nội dung thẩm định hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; về việc quyết định chủ trương chuyển

mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường trục chính trung tâm nội Quốc lộ 1, đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh...

Hàng năm, Sở còn tham mưu UBND tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo theo dõi, hướng dẫn các đơn vị địa phương thực hiện chức năng theo dõi thi hành pháp luật trong đó có nội dung liên quan đến lĩnh vực bảo vệ và phát triển rừng nhằm đảm bảo việc thi hành pháp luật ở lĩnh vực này được triển khai có hiệu quả. Năm 2017, xác định lĩnh vực trọng tâm của tỉnh là bảo vệ phát triển rừng, thực hiện Kế hoạch số 25/KH-UBND ngày 07/02/2017, Sở đã tham mưu UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1267/QĐ-UBND ngày 15/5/2017 thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành công tác XLVPHC và TDTHTHPL trên địa bàn tỉnh năm 2017, trong đó chú trọng thực hiện kiểm tra việc TDTHTHPL trong lĩnh vực bảo vệ và phát triển rừng tại các địa phương cũng như các cơ quan có liên quan.

## **II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

### **1. Một số hạn chế, khó khăn, vướng mắc**

- Đối với công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật liên quan đến quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, mặc dù các đơn vị, địa phương đã quan tâm thực hiện công tác này nhưng chưa thường xuyên, chưa đồng bộ; hình thức tuyên truyền pháp luật ở một số đơn vị, địa phương đôi lúc chưa có sự đổi mới và nội dung còn dàn trải, chưa mang tính chuyên sâu nên chưa tạo được sự tác động mạnh mẽ đến việc nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận nhỏ người dân. Mặt khác, cơ chế phối hợp giữa các ngành, đoàn thể tại địa phương có lúc, có nơi còn hạn chế, dẫn tới hiệu quả của việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật còn chưa cao, làm giảm hiệu quả công tác đấu tranh ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực này.

- Nhận thức của một bộ phận người dân về công tác bảo vệ và phát triển rừng chưa thật sự sâu sắc. Bên cạnh đó, khi phát hiện hành vi vi phạm trong lĩnh vực này còn có tâm lý e ngại trong báo tin, tố giác đến người có thẩm quyền để xử lý theo quy định pháp luật.

- Qua các cuộc kiểm tra, nhận thấy vẫn tồn tại một số lỗi trong hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực lâm nghiệp như có trường hợp còn chưa đảm bảo chặt chẽ về căn cứ pháp lý, trình tự, thủ tục, biểu mẫu theo quy định.

- Do khó khăn về biên chế nên bộ phận cán bộ làm công tác văn bản và phổ biến, giáo dục pháp luật tại các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố, thị xã còn mỏng, chưa tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ đặt ra.

Bên cạnh đó, đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện công tác này trên địa bàn chủ yếu là kiêm nhiệm, phải đảm đương khối lượng công việc chuyên môn nhiều do đó ảnh hưởng không nhỏ đến chất lượng tham mưu. Đồng thời cán bộ tham gia soạn thảo văn bản phần lớn không phải là chuyên ngành Luật nên khả năng nắm bắt kỹ năng, nghiệp vụ xây dựng, rà soát văn bản QPPL còn hạn chế.

## 2. Một số giải pháp, kiến nghị, đề xuất

### a) Giải pháp

- Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Chỉ thị số 13-CT/TW cũng như các văn bản pháp luật cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân, trong đó chú trọng đổi mới hình thức và lựa chọn nội dung đảm bảo phù hợp từng nhóm đối tượng.

- Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền thường xuyên tiến hành kiểm tra, giám sát, đôn đốc, đánh giá việc thực hiện Chỉ thị. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra các hoạt động liên quan đến bảo vệ và phát triển rừng nhằm phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm.

- Tiếp tục rà soát đề sửa đổi, bổ sung các văn bản của tỉnh liên quan đến bảo vệ và phát triển rừng đảm bảo phù hợp với văn bản Trung ương và tình hình thực tiễn của địa phương.

- Kịp thời rà soát Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Pháp lệnh, Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Lệnh, Quyết định của Chủ tịch nước Luật, Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các Bộ, ngành Trung ương sau khi ban hành để xác định nội dung giao HĐND, UBND tỉnh quy định chi tiết đảm bảo có hiệu lực cùng thời điểm với các văn bản Trung ương.

- Quan tâm bố trí, kiện toàn đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế tại các sở, ngành cấp tỉnh; thường xuyên tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng xây dựng, rà soát văn bản QPPL cho đội ngũ này.

### b) Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị các bộ, ngành Trung ương:

+ Tiếp tục rà soát, tổng hợp các khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn thi hành các văn bản có liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng để kịp thời sửa đổi, bổ sung.

+ Tiếp tục quan tâm đến công tác xây dựng, hoàn thiện chính sách, pháp luật liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

+ Tăng cường tổ chức tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu cho cán bộ làm công tác tham mưu về xử lý vi phạm hành chính và những người có thẩm quyền xử phạt trên địa bàn tỉnh để ngày càng nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ về xử lý vi phạm hành chính nói chung và trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ và phát triển rừng nói riêng.

- Đề nghị UBND tỉnh:

+ Chỉ đạo các ngành, các cấp tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra phát hiện các hành vi vi phạm pháp luật để kịp thời xử lý theo quy định của pháp luật, đảm bảo ổn định tình hình chính trị trên địa bàn.

+ Tiếp tục quan tâm, chỉ đạo các sở, ban, ngành thực hiện tốt công tác tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật, rà soát, hoàn thiện hệ thống

văn bản quy phạm pháp luật, phổ biến giáo dục pháp luật nói chung và pháp luật về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng nói riêng.

Trên đây là báo cáo Sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp chung./. Thu

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (để b/c);
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Quốc Tuấn**