

Số: 88/BC-STP

Hà Tĩnh, ngày 23 tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

Công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 444/SCT-QLCN ngày 17/3/2023 của Sở Công Thương về việc báo cáo cung cấp thông tin về công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa ngành Công Thương trên địa bàn; theo chức năng, nhiệm vụ, Sở Tư pháp báo cáo kết quả như sau:

1. Về kết quả triển khai thực hiện Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017 và Nghị định số 55/2019/NĐ-CP

a) Tình hình triển khai thực hiện

Thực hiện Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, Nghị định số 55/2019/NĐ-CP về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3444/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 ban hành Chương trình hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2019-2024 và những năm tiếp theo. Qua đó, triển khai đồng bộ các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, tạo chuyển biến căn bản về nhận thức pháp lý, ý thức pháp luật và thói quen tuân thủ pháp luật của doanh nghiệp; giúp doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh kinh doanh có hiệu quả, phòng chống các rủi ro pháp lý và tăng cường năng lực cạnh tranh góp phần nâng cao công tác quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với doanh nghiệp.

Bên cạnh đó, hàng năm Sở Tư pháp tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện công tác tư pháp trên địa bàn tỉnh, trong đó có nội dung về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

Với vai trò Cơ quan Thường trực của Hội đồng phối hợp PBGDPL, Sở Tư pháp tham mưu cho Hội đồng ban hành Văn bản hướng dẫn các nội dung trọng tâm thực hiện nhiệm vụ tuyên truyền, phổ biến pháp luật. Trong đó, chỉ đạo, hướng dẫn các đơn vị, địa phương tuyên truyền, phổ biến các văn bản liên quan đến hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa như: Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định số 80/2021/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định 55/2019/NĐ-CP về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định 39/2018/NĐ-CP về hướng dẫn Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định 38/2018/NĐ-CP quy định chi tiết về đầu tư cho doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo; Nghị định 57/2018/NĐ-CP về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn.

b) Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là một trong những nhiệm vụ quan trọng được tỉnh quan tâm thực hiện. Từ năm 2017 đến nay, HĐND,

UBND tỉnh đã ban hành 438 văn bản (trong đó, có 129 Nghị quyết, 309 Quyết định) trên nhiều lĩnh vực khác nhau, tạo hành lang pháp lý thông thoáng, thuận lợi cho hoạt động của doanh nghiệp, điển hình như: Quyết định số 26/2019/QĐ-UBND ngày 13/5/2019 ban hành Quy chế phối hợp giữa Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh với các sở, ban, ngành cấp tỉnh; UBND các huyện, thành phố, thị xã trong lĩnh vực hỗ trợ phát triển doanh nghiệp và xúc tiến đầu tư trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 255/2020/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 tiếp tục thực hiện một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn và cơ chế xây dựng nông thôn mới, đô thị tỉnh Hà Tĩnh; Quyết định số 20/2021 ngày 10/5/2021 ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình để thực hiện cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh theo quy định tại Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ; Nghị quyết số 276/2021/NQ-HĐND ngày 28/04/2021 quy định chính sách hỗ trợ các hãng tàu biển mở chuyên vận chuyên container và đối tượng có hàng hoá vận chuyên bằng container qua cảng; Nghị quyết số 95/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025; Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 một số chính sách hỗ trợ phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025...

c) Công tác xây dựng và khai thác cơ sở dữ liệu pháp luật phục vụ hoạt động của doanh nghiệp

Thực hiện Nghị định số 52/2015/NĐ-CP ngày 28/5/2015 của Chính phủ về cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật. Sở Tư pháp đã phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh đã rà soát, thực hiện cập nhật kịp thời, đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật (từ năm 2017 đến nay cập nhật thêm 438 văn bản, trong đó có 129 Nghị quyết của HĐND tỉnh). Trong đó xác định hiệu lực của văn bản, góp phần tạo thuận lợi cho doanh nghiệp trong việc nghiên cứu, áp dụng. Ngoài ra, trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, của Sở Tư pháp cũng đã cập nhật kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh có liên quan đến doanh nghiệp trong đó.

d) Xây dựng tài liệu giới thiệu, phổ biến pháp luật liên quan đến doanh nghiệp

Hoạt động xây dựng tài liệu giới thiệu, phổ biến pháp luật cho doanh nghiệp được duy trì thực hiện tương đối hiệu quả. Hàng tháng, Sở Tư pháp phát hành Tờ Thông tin hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, từ năm 2017 đến nay Sở đã phát hành gần 30.000 Tờ thông tin hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, cấp phát miễn phí cho các Hiệp hội doanh nghiệp, Liên minh Hợp tác xã, các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh để thông tin kịp thời những nội dung cơ bản về tình hình kinh tế xã hội, các văn bản chỉ đạo, điều hành, văn bản QPPL của trung ương và địa phương mới ban hành liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp.

Bên cạnh đó, Sở Tư pháp đã xây dựng các tài liệu hỗ trợ pháp lý cho các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh với nội dung như: “*Một số chính sách hỗ trợ cho*

đối tượng bị ảnh hưởng do dịch Covid-19”, “Quy định về trình tự thủ tục đầu tư đối với dự án sử dụng đất có vốn đầu tư trong nước”, “Một số tình huống về xử phạt vi phạm hành chính” (trong đó có các nội dung liên quan đến doanh nghiệp)... các tài liệu này được phát hành miễn phí đến đối tượng là các doanh nghiệp, người làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, pháp chế tại các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND cấp huyện, Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh.... Đây cũng là nguồn thông tin cần thiết để các doanh nghiệp tiếp cận và nắm bắt kịp thời.

Ngoài ra, Sở Tư pháp đã tiến hành xây dựng chuyên mục “Hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp” trên Cổng thông tin điện tử của Sở, theo đó thông tin kịp thời giúp doanh nghiệp tiếp cận các thông tin pháp lý liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh; đồng thời đã kết nối, tích hợp với Cổng Dịch vụ công Quốc gia để các doanh nghiệp tiếp cận được dễ dàng, thuận lợi.

đ) Hoạt động bồi dưỡng kiến thức cho doanh nghiệp

Để nâng cao hiểu biết pháp luật cho doanh nghiệp, thời gian qua, hoạt động tập huấn cho doanh nghiệp các văn bản pháp luật liên quan đến doanh nghiệp cũng đã được quan tâm thực hiện. Hằng năm, Sở Tư pháp đã phối hợp tổ chức tổ chức các cuộc Hội nghị tập huấn pháp luật cho doanh nghiệp như: Bồi dưỡng kiến thức liên quan đến Bộ Luật Lao động, Bộ Luật Dân sự; Tọa đàm an toàn lao động; Chính sách hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; Hội nghị đối thoại về vấn đề thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp; Lớp bồi dưỡng kiến thức pháp luật giới thiệu về hợp đồng thương mại và giải quyết tranh chấp thương mại... Các hoạt động này đã tạo điều kiện để doanh nghiệp tiếp cận các thông tin về chính sách của tỉnh, góp phần tạo môi trường pháp lý thuận lợi cho sự phát triển doanh nghiệp, làm cầu nối giữa doanh nghiệp và các cơ quan Nhà nước, giữa các doanh nghiệp với nhau.

e) Hoạt động tư vấn, giải đáp pháp luật cho doanh nghiệp

Chuyên mục thông tin tư vấn, hỗ trợ pháp lý Doanh nghiệp (tại địa chỉ: <http://hotrophaply.hatinh.gov.vn/>) đã hoạt động đầu năm 2018. Đến nay, Chuyên mục đã tiếp nhận, xử lý hơn 150 câu hỏi trong đó đăng tải và trả lời 103 câu. Hàng năm cập nhật gần 100 tin bài, văn bản liên quan hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp. Chuyên mục có 100 ngàn lượt truy cập hàng năm. Chuyên mục Doanh nghiệp hỏi Cơ quan nhà nước trả lời (tại địa chỉ: <http://dnh.hatinh.gov.vn/>) hàng năm trả lời, giải đáp cho các doanh nghiệp trên 30 câu hỏi; Ngoài ra, hằng năm tại các cuộc tọa đàm, đối thoại giữa Doanh nghiệp với Chủ tịch UBND tỉnh đã ghi nhận nhiều ý kiến, kiến nghị, phản ánh cụ thể, thiết thực, có giá trị, giúp cho cơ quan quản lý nhà nước nhìn nhận rõ hơn về những tồn tại, hạn chế và những khó khăn, vướng mắc mà các nhà đầu tư, doanh nghiệp, hợp tác xã đang phải đối mặt cũng như đã đề xuất một số giải pháp kiến nghị khả thi, hiệu quả, tăng cường sự đồng hành giữa cơ quan nhà nước và doanh nghiệp, hợp tác xã.

Ngoài ra, Sở Tư pháp cũng đã chủ động, tích cực trong việc tham gia giải đáp pháp luật cho doanh nghiệp. Thời gian qua, thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với các ngành liên quan xử lý các

vướng mắc về pháp lý liên quan đến các lĩnh vực như: đầu tư, đất đai, giải phóng mặt bằng, tài chính... Theo đó, từ năm 2017 đến nay, Sở Tư pháp đã tham mưu cho UBND tỉnh 348 vụ việc, trong đó nhiều vụ việc có liên quan đến doanh nghiệp như: Xác định giá sản nộp ngân sách nhà nước tối thiểu của dự án đường dây điện 110KV-120KV liên doanh công ty Cổ phần BQT& công ty TNHH TM và DVVT Viết Hải; Các nội dung liên quan đến dự án nhà máy sản xuất Cell Pin VINES tại Khu kinh tế Vũng Áng; Nhiệt điện Vũng Áng 2; Nhà máy nhiệt điện gió Cẩm Xuyên 2.... Qua đó tháo gỡ các vướng mắc cho các doanh nghiệp, góp phần ổn định tình hình, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh.

2. Đánh giá một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực thi pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tại địa phương

Bên cạnh những kết quả đã đạt được vẫn còn một số khó khăn, vướng mắc nhất định như:

a) Vướng mắc về pháp luật

Về chủ thể hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định tại Nghị định số 55/2019/NĐ-CP chỉ có thể là các cơ quan hành chính nhà nước (Bộ, cơ quan ngang Bộ, chính quyền địa phương cấp tỉnh). Các tổ chức đại diện doanh nghiệp nếu có tham gia hỗ trợ pháp lý cũng chỉ ở vai trò hỗ trợ, phối hợp nhưng thực tế các tổ chức đại diện này vẫn thường xuyên tiến hành hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp một cách độc lập. Do đó, việc quy định này sẽ hạn chế sự tham gia của các tổ chức đại diện doanh nghiệp trong việc tham gia hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp.

- Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa không quy định kinh phí cho hoạt động tư vấn pháp luật của mạng lưới tư vấn viên pháp luật. Tuy nhiên, thực tiễn các doanh nghiệp ở địa phương rất cần hoạt động tư vấn pháp luật.

b) Về phía các cơ quan nhà nước

- Sự quan tâm đến công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa chưa tương xứng với yêu cầu của công tác này, chưa tích cực tìm ra các giải pháp hiệu quả để đẩy mạnh hoạt động này.

- Sự phối hợp của các cơ quan nhà nước trong công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa vẫn có lúc chưa chặt chẽ.

c) Về nguồn lực thực hiện

- Đội ngũ cán bộ làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp tại các sở, ban, ngành cấp tỉnh là cán bộ pháp chế, tuy nhiên, đội ngũ này chủ yếu là kiêm nhiệm nên việc triển khai nhiệm vụ này có phần hạn chế. Qua thống kê cho thấy, toàn tỉnh hiện có 24 cán bộ làm công tác pháp chế, trong đó 02 cán bộ chuyên trách (Sở Tài chính, Sở Thông tin và Truyền thông) và 22 cán bộ kiêm nhiệm về trình độ chuyên ngành luật có 11 người, còn 13 người là chuyên ngành khác.

- Nguồn kinh phí cho hoạt động hỗ trợ pháp lý tại các đơn vị sở, ban, ngành chưa được đảm bảo để đáp ứng được nhiệm vụ.

d) Về phía các doanh nghiệp

Vì phần lớn các doanh nghiệp ở Hà Tĩnh hoạt động theo mô hình nhỏ và vừa, việc tìm hiểu về pháp luật còn chưa nhiều, họ cũng chưa có thói quen tham gia các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp. Mặc dù Sở Tư pháp đã có nhiều hình thức giới thiệu về các hoạt động hỗ trợ pháp lý gửi đến doanh nghiệp nhưng chưa nhận được nhiều sự phản hồi từ phía doanh nghiệp. Các doanh nghiệp chỉ muốn giải đáp những vướng mắc cụ thể, không quan tâm đến các quy định của pháp luật. Do vậy, số lượng doanh nghiệp tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn, hội nghị đối thoại, tọa đàm hay gửi câu hỏi đến mạng lưới để được tư vấn còn ít.

3. Đề xuất, kiến nghị

Để công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa đạt hiệu quả cao hơn, Sở Tư pháp đề xuất, kiến nghị các giải pháp sau:

a) Về phía bộ, ngành

- Đề nghị tổng hợp các khó khăn vướng mắc về pháp luật tại điểm a mục 2 Báo cáo này và kiến nghị bộ, ngành Trung ương sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.
- Xây dựng cẩm nang, tài liệu mang tính chất nghiệp vụ về công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp để các địa phương có tài liệu tham khảo trong quá trình triển khai nhiệm vụ.

b) Về phía các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh


- Đẩy mạnh các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp thiết thực, hiệu quả.
- Quan tâm bố trí nguồn nhân lực về con người, kinh phí thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, sự phối hợp chặt chẽ trong công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.
- Đổi mới phương pháp, cách thức tổ chức các lớp bồi dưỡng kiến thức pháp luật, tuyên truyền phổ biến pháp luật cho doanh nghiệp.

Trên đây là báo cáo cung cấp thông tin về công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn, đề nghị Sở Công Thương tổng hợp chung. /: Chào

Nơi nhận:

- Sở Công Thương;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Nguyễn Quốc Tuấn