

Số: /BC-STP

Hà Tĩnh, ngày tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO
Kết quả công tác cải cách thể chế quý I năm 2023

Thực hiện Quyết định số 2629/QĐ-UBND ngày 23/12/2022 về việc ban hành Kế hoạch cải cách hành chính tỉnh Hà Tĩnh năm 2023, theo lĩnh vực phụ trách, Sở Tư pháp báo cáo kết quả công tác cải cách thể chế trên địa bàn tỉnh quý I năm 2023 như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác chỉ đạo điều hành

Để góp phần triển khai kịp thời, chất lượng, hiệu quả nhiệm vụ cải cách thể chế theo chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh gắn với các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, trong quý I, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp đã chủ động chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành cấp tỉnh trình UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 40/KH-UBND ngày 20/02/2023 của UBND tỉnh về thực hiện nhiệm vụ công tác tư pháp năm 2023. Trong đó, giao trách nhiệm cụ thể cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh triển khai các nhiệm vụ như xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật gắn với các tiêu chí thành phần trong công tác cải cách thể chế theo Quyết định số 3396/QĐ-UBND ngày 10/11/2021 của UBND tỉnh.

Bên cạnh đó, chỉ đạo Sở Tư pháp tham mưu UBND tỉnh trình BCH Đảng bộ tỉnh Chương trình hành động số 24-CTr/TU ngày 07/02/2023 về thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới; trên cơ sở đó, UBND tỉnh ban hành Công văn số 754/UBND-NC3 ngày 24/02/2023 về việc triển khai Chương trình hành động của BCH Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW và tích cực thực hiện các nhiệm vụ được giao

2. Công tác xây dựng văn bản

Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được triển khai đúng quy định, đảm bảo ban hành kịp thời theo các nội dung giao quy định chi tiết tại văn bản trung ương cũng như giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trên địa bàn. Trong quý, HĐND, UBND tỉnh đã ban hành 25 văn bản quy phạm pháp luật (gồm 09 Nghị quyết và 16 Quyết định), điều chỉnh các lĩnh vực như: các cơ chế chính sách đặc thù của tỉnh; nội vụ, xây dựng, khoa học công nghệ, văn hóa, giáo dục... Cấp huyện ban hành 11 văn bản quy phạm pháp luật, chủ yếu quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện. Cấp xã không ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Các văn bản

quy phạm pháp luật được xây dựng đảm bảo đúng trình tự thủ tục theo quy định. Theo đó, tất cả các văn bản đều được tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu tác động của văn bản và chuyển đến Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp thẩm định trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua hoặc UBND cùng cấp ban hành.

Việc tổ chức góp ý các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được các sở, ban, ngành cấp tỉnh và địa phương thực hiện nghiêm túc, chất lượng và kịp thời theo yêu cầu các bộ, ngành trung ương. Theo đó, trong quý đã tham gia góp ý 36 dự thảo văn bản. Các ý kiến góp ý có chất lượng, được cơ quan soạn thảo tiếp thu, ghi nhận và đánh giá cao.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Quyết định số 10/2018/QĐ-UBND ngày 06/4/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác xây dựng kiểm tra, tự kiểm tra, xử lý; rà soát, hệ thống hóa và cập nhật vào cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật, hệ thống công báo điện tử tỉnh, Sở Tư pháp cùng với các sở, ban, ngành cấp tỉnh đã tổ chức rà soát 189 văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (Luật, Nghị định, Thông tư) để xác định nội dung giao HĐND, UBND tỉnh quy định chi tiết. Hiện nay, đang rà soát danh mục nội dung giao quy định chi tiết, dự kiến trình thường trực HĐND, UBND tỉnh ban hành cuối tháng 3.

3. Công tác kiểm tra văn bản

Công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện có trọng tâm, trọng điểm, được triển khai theo hướng bám sát và kịp thời với công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo sự chủ động của các cơ quan trong phản ứng chính sách pháp luật, phát hiện và đôn đốc xử lý kịp thời các văn bản trái pháp luật. Theo đó, trong quý I, Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp đã thực hiện tự kiểm tra 25 văn bản QPPL do UBND cùng cấp ban hành. Qua kết quả kiểm tra sơ bộ chưa phát hiện dấu hiệu trái pháp luật trong các văn bản đưa vào tự kiểm tra, kiểm tra theo thẩm quyền.

Việc xử lý văn bản trái pháp luật do Bộ Tư pháp phát hiện trong quá trình kiểm tra văn bản được thực hiện nghiêm túc, kịp thời. Hiện nay, đã hoàn thành việc xử lý đối với 05/05 Quyết định của UBND tỉnh có nội dung chưa phù hợp đã được chỉ ra tại Văn bản số 213/KTrVB-KT ngày 05/4/2022 và Kết luận số 307/KtrVB-KT ngày 16/5/2022 của Cục Kiểm tra văn bản QPPL.

Bên cạnh đó, theo đề nghị của Cục Kiểm tra văn bản QPPL, Sở Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan liên quan soát xét, tham mưu phương án xử lý đối với Quyết định số 02/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh. Theo đó, hiện nay, Sở KHĐT đang tham mưu UBND tỉnh ban hành văn bản bãi bỏ Quyết định này theo trình tự, thủ tục rút gọn của Luật Ban hành văn bản QPPL.

4. Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật

Việc rà soát văn bản QPPL ngay sau khi có căn cứ ban hành văn bản đã được các đơn vị, địa phương thực hiện kịp thời. Ở cấp tỉnh, các sở, ban, ngành tiến hành rà soát 40 văn bản quy phạm pháp luật. Kết quả rà soát xác định 16 văn bản cần thay thế, 01 văn bản cần bãi bỏ, 05 văn bản cần được sửa đổi bổ sung. Cấp huyện đã tổ chức rà soát 15 văn bản quy phạm pháp luật, qua rà soát xác định 11 văn bản cần thay thế. Theo đó, đã ban hành các văn bản thay thế, bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung theo kết quả rà soát.

Thực hiện Điều 157 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), các sở, ban, ngành cấp tỉnh thực hiện rà soát 130 văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND tỉnh ban hành trong năm 2022 và văn bản còn hiệu lực từ trước đến nay để xác định văn bản hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần. Sau khi rà soát, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 224/QĐ-UBND ngày 27/01/2023 về việc công bố Danh mục văn bản QPPL của HĐND tỉnh và UBND tỉnh hết hiệu lực thi hành năm 2022. Theo đó, có 53 văn bản quy phạm pháp luật do HĐND và UBND tỉnh ban hành hết hiệu lực toàn bộ và 17 văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND tỉnh ban hành hết hiệu lực một phần; không có văn bản nào ngưng hiệu lực toàn bộ, ngưng hiệu lực một phần.

5. Công tác tổ chức thực hiện pháp luật

Việc tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật ở ba cấp đã được triển khai đồng bộ, kịp thời theo quy định. Sau khi các văn bản quy phạm pháp luật do Trung ương, tỉnh được ban hành, UBND tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã kịp thời triển khai kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật bằng nhiều hình thức khác nhau như: Tổ chức hội nghị quán triệt, tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu, đăng tải công khai trên Cổng/Trang thông tin điện tử của tỉnh, cơ quan, đơn vị để người dân, doanh nghiệp nắm bắt đầy đủ nội dung các văn bản quy phạm pháp luật. Rà soát để xác định nội dung giao quy định chi tiết, qua đó kịp thời tham mưu HĐND, UBND tỉnh ban hành Nghị quyết, Quyết định quy phạm pháp luật để tổ chức thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Từ đầu năm Sở Tư pháp phối hợp với các Sở, ban, ngành cấp tỉnh và địa phương UBND tỉnh ban hành Kế hoạch công tác Tư pháp năm 2023 trong đó xác định rõ nhiệm vụ đối với công tác này. Bên cạnh đó, để triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành theo Kế hoạch của Thủ tướng Chính phủ, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 45/KH-UBND ngày 27/02/2023 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành trên địa bàn tỉnh năm 2023 (Việc thi hành pháp luật về giá và đảm bảo an sinh xã hội). Trên cơ sở đó, Sở đã tiến hành rà soát, tổng hợp danh mục văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến lĩnh vực trọng tâm để làm cơ sở cho các cơ quan đơn vị liên quan trong quá trình theo dõi.

Để tăng cường hiệu quả của công tác xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo số 291/UBND-NC3 ngày 17/01/2023 về việc tăng cường công tác xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật.

Đồng thời, Sở Tư pháp đã trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2023.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

- Việc tham mưu xây dựng văn bản QPPL một số đơn vị chưa được thực hiện đúng quy trình theo Luật Ban hành văn bản QPPL.

- Công tác rà soát, tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật tại một số đơn vị, địa phương chưa được thường xuyên, hiệu quả.

- Một số đơn vị, địa phương còn lúng túng về phương pháp, cách thức thực hiện công tác công tác theo dõi thi hành pháp luật, đặc biệt trong thu thập, tiếp nhận và xử lý thông tin, đôi lúc chưa chủ động triển khai thực hiện theo dõi các lĩnh vực trọng tâm gắn với ngành, địa phương.

- Hiện nay đội ngũ làm công tác pháp chế ở các Sở, ban, ngành chủ yếu theo chế độ kiêm nhiệm, thường xuyên có sự biến động, phải thực hiện nhiều nhiệm vụ khác dẫn đến ảnh hưởng đến chất lượng công tác xây dựng, rà soát văn bản QPPL và theo dõi thi hành pháp luật.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ QUÝ II

- Theo dõi, đôn đốc, kiểm soát chặt chẽ công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo thực hiện nghiêm quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, Quyết định của tỉnh theo Chương trình, kế hoạch đã ban hành.

- Triển khai xây dựng Đề án hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

- Trình Thường trực HĐND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Danh mục nội dung giao HĐND, UBND tỉnh quy định chi tiết các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương.

- Tổ chức Hội nghị tập huấn/ban hành văn bản hướng dẫn chuyên sâu Luật Ban hành văn bản QPPL cho đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế tại các sở, ban, ngành cấp tỉnh và cán bộ của Phòng Tư pháp.

- Thực hiện thường xuyên, kịp thời công tác tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh ban hành; tổ chức kiểm tra theo thẩm quyền văn bản QPPL do HĐND, UBND cấp huyện ban hành. Tập trung cao cho việc rà soát VBQPPL, xác định rõ những văn bản, quy định không còn phù hợp để kiến nghị cơ quan thẩm quyền xử lý theo quy định.

- Tiếp tục triển khai thực hiện công tác góp ý, thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Chú trọng công tác thẩm định VBQPP, nhất là tính dự báo của chính sách, bảo đảm tính khả thi để pháp luật thực sự đi vào cuộc sống.

- Theo dõi thi hành pháp luật theo lĩnh vực trọng tâm do UBND tỉnh ban hành; Công bố danh mục văn bản QPPL của HĐND, UBND liên quan đến lĩnh vực trọng tâm.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác cải cách thể chế quý I năm 2023 và phương hướng nhiệm vụ quý II, đề nghị Sở Nội vụ tổng hợp chung./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Quốc Tuấn