

Số: /BC-STP

Hà Tĩnh, ngày tháng 01 năm 2023

## BÁO CÁO

### **Kết quả về thực hiện Quy chế phối hợp giữa Bộ Tư pháp và Liên đoàn Luật sư Việt Nam về trợ giúp pháp lý của luật sư (Từ ngày 01/01/2017 đến ngày 31/12/2022)**

Thực hiện Quyết định số 2450/QĐ-BTP ngày 16 tháng 12 năm 2022 của Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch sơ kết thực hiện Quy chế phối hợp giữa Bộ Tư pháp tỉnh Hà Tĩnh và Liên đoàn Luật sư Việt Nam về hoạt động trợ giúp pháp lý của Luật sư, Sở Tư pháp báo cáo kết quả triển khai thực hiện Quy chế từ ngày 01/01/2017 đến ngày 31/12/2022 như sau:

#### **I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

##### **1. Kết quả việc xây dựng quy chế phối hợp trong công tác trợ giúp pháp lý**

Sau khi Quy chế phối hợp số 4617/QCPH/BTP-LĐLSVN, ngày 28/12/2016 của Bộ Tư pháp và Liên Đoàn Luật sư Việt Nam về hoạt động phối hợp trợ giúp pháp lý của luật sư có hiệu lực thi hành, Sở Tư pháp đã chỉ đạo Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước tỉnh (sau đây gọi tắt là Trung tâm) phối hợp với Đoàn Luật sư tỉnh Hà Tĩnh (sau đây gọi tắt là Đoàn Luật sư) xây dựng quy chế phối hợp về hoạt động phối hợp trong công tác trợ giúp pháp lý, ngày 6/7/2017 Trung tâm và Đoàn Luật sư thống nhất ban hành quy chế phối hợp số 37/QCPH-TTTGPL-ĐLS về hoạt động Phối hợp trong công tác trợ giúp pháp lý của luật sư (sau đây gọi tắt là quy chế phối hợp số 37). Sau khi Quy chế phối hợp số 37 có hiệu lực, Sở Tư pháp chỉ đạo Trung tâm phối hợp với Đoàn Luật sư quán triệt đầy đủ nguyên tắc, nội dung, phạm vi phối hợp, trách nhiệm giữa hai đơn vị, trách nhiệm của Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư trong việc thực hiện quy chế phối hợp số 37 đến từng Luật sư, tổ chức hành nghề luật sư, viên chức, người lao động của Trung tâm.

##### **2. Kết quả phối hợp trong việc xây dựng văn bản, tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật về trợ giúp pháp lý**

Sở Tư pháp và Đoàn Luật sư phối hợp chặt chẽ trong việc triển khai thực hiện các nội dung của quy chế, chỉ đạo Trung tâm xây dựng các văn bản liên quan đến việc lựa chọn Luật sư ký kết hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý. Quá trình lựa chọn Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý, Sở Tư pháp chỉ đạo Trung tâm lấy ý kiến của Đoàn Luật sư về các văn bản liên quan đến cách thức, tiêu chí đánh giá, thang bảng điểm hồ sơ lựa chọn luật sư, với việc góp ý kịp thời, có chất lượng của Đoàn Luật sư nên hoạt động ban hành các văn bản

liên quan đến việc lựa chọn Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý được đảm bảo theo đúng quy định, mục tiêu đề ra.

Về tổ chức thực hiện chính sách pháp luật về trợ giúp pháp lý, xác định hoạt động trợ giúp pháp lý trong tố tụng, tư vấn pháp luật là một trong những nhiệm vụ trọng tâm và then chốt của hoạt động trợ giúp pháp lý, Sở Tư pháp đã chỉ đạo Trung tâm phối hợp với Đoàn Luật sư chỉ đạo các Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý tích cực thực hiện trợ giúp pháp lý cho người thuộc diện được trợ giúp pháp lý bằng nhiều hình thức phù hợp, do đó, từ năm 2017 đến 31/12/2022, Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện 4.335 vụ việc, gồm: 3.242 vụ việc tư vấn pháp luật (cụ thể: 629 vụ việc thuộc lĩnh vực Dân sự, 247 vụ việc thuộc lĩnh vực Hình sự, 603 vụ việc thuộc lĩnh vực Hành chính, 1.763 vụ việc thuộc lĩnh vực khác); 1.093 vụ việc tham gia tố tụng, đại diện ngoài tố tụng (cụ thể: 977 vụ việc thuộc lĩnh vực Hình sự; 99 vụ việc thuộc lĩnh vực Dân sự, 17 vụ việc thuộc lĩnh vực Hành chính) và 06 vụ việc đại diện ngoài tố tụng. Trong số các vụ việc này, Luật sư thuộc Đoàn Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý với trung tâm thực hiện 51 vụ việc tư vấn pháp luật; 19 vụ việc tham gia tố tụng, đại diện ngoài tố tụng.

Nhiều vụ việc bào chữa, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp cho người thuộc diện được trợ giúp pháp lý do Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý của Trung tâm tham gia đã được Tòa án chấp nhận, giảm án, chuyển từ hình phạt tù sang cho hưởng án treo, đảm bảo quyền và lợi ích của người thuộc diện được trợ giúp pháp lý. Đặc biệt, có 01 vụ án hình sự do Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư thuộc Đoàn Luật sư thực hiện đã được Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao lựa chọn đưa vào làm Án lệ số 30/2020/AL (Thông qua ngày 05/02/2020 và được công bố theo Quyết định số 50/QĐ-CA ngày 25/02/2020 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao) để làm nguồn nghiên cứu, áp dụng trong xét xử cho những vụ án xảy ra tương tự.

Việc tham gia tố tụng của Trợ giúp viên pháp lý và Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý của Trung tâm đã góp phần bảo đảm tính khách quan, toàn diện, đánh giá đúng bản chất của vụ việc và hành vi phạm tội của bị can, bị cáo để xử lý đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người thuộc diện được trợ giúp pháp lý.

### **3. Kết quả trong việc giới thiệu và phối hợp thực hiện trợ giúp pháp lý**

Trong quá trình thực hiện trợ giúp pháp lý phát hiện người có yêu cầu trợ giúp pháp lý không thuộc diện người được trợ giúp pháp lý, Sở Tư pháp đã chỉ đạo Trung tâm giới thiệu đến Đoàn Luật sư để Đoàn phân công tổ chức hành nghề luật sư cử Luật sư thực hiện. Từ năm 2017 đến 31/12/2022, Trung tâm đã giới thiệu đến Đoàn Luật sư tỉnh 65 người không thuộc diện được trợ giúp pháp lý.

Trong quá trình tiếp khách hàng tại Đoàn Luật sư, tại các tổ chức hành nghề Luật sư phát hiện khách hàng thuộc diện được trợ giúp pháp lý, Đoàn Luật sư, tổ chức hành nghề luật sư hướng dẫn khách hàng thuộc diện được trợ giúp pháp lý đến Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh để Lãnh đạo Trung tâm cử người thực hiện trợ giúp pháp lý theo quy định. Từ năm 2017 đến 31/12/2022, Đoàn Luật sư, tổ chức hành nghề Luật sư đã giới thiệu 13 người thuộc diện được trợ giúp pháp lý về Trung tâm.

Trong 5 năm qua, có 2 vụ việc trợ giúp pháp lý phức tạp, kéo dài, Sở Tư pháp đã chỉ đạo Trung tâm phối hợp với Đoàn Luật sư cử Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cùng nhau thảo luận, đưa ra hướng giải quyết đúng quy định pháp luật, bảo vệ tốt nhất quyền, lợi ích hợp pháp của người thuộc diện được trợ giúp pháp lý, góp phần ổn định tình hình chính trị ở địa phương (*Cụ thể: Tham gia tố tụng tại Tòa án nhân huyện Hương Khê bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp cho ông Phan Hồng Lý thuộc đối tượng người Dân tộc thiểu số sống tại vùng có điều kiện kinh tế xã hội khó khăn trú tại xã Hương Trạch huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh, trong vụ án tranh chấp quyền sử dụng đất; Tham gia tố tụng từ giai đoạn điều tra đến giai đoạn xét xử sơ thẩm bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho bà Nguyễn Thị Hương thuộc diện người nghèo trú tại xã Kỳ Giang, huyện Kỳ Anh, tỉnh Hà Tĩnh trong vụ án Vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ.*)

#### **4. Phối hợp trong việc giới thiệu và lựa chọn luật sư tham gia thực hiện trợ giúp pháp lý, đánh giá chất lượng vụ việc trợ giúp pháp lý**

Thực hiện Luật Trợ giúp pháp lý và các văn bản hướng dẫn thi hành, hàng năm, Sở Tư pháp chỉ đạo Trung tâm xác định số lượng luật sư dự kiến ký hợp đồng và phối hợp với Đoàn Luật sư xây dựng cách thức, tiêu chí đánh giá, thang bảng điểm hồ sơ lựa chọn luật sư; xây dựng thông báo lựa chọn luật sư; đánh giá hồ sơ lựa chọn luật sư và ký hợp đồng với Luật sư. Từ năm 2017 đến ngày 30/6/2022, có 11 Luật sư thuộc Đoàn Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý với Trung tâm. Tuy nhiên, trong quá trình tham gia thực hiện trợ giúp pháp lý, một số Luật sư tuổi đã cao, một số Luật sư trẻ khối lượng công việc nhiều không có thời gian để thực hiện vụ việc trợ giúp pháp lý, do đó, đến nay chỉ còn 7 Luật sư đủ điều kiện tiếp tục tham gia thực hiện trợ giúp pháp lý (*chiếm tỷ lệ 13% trên tổng 54 Luật sư của Đoàn Luật sư*).

#### **5. Phối hợp trong công tác thông tin, truyền thông về hoạt động trợ giúp pháp lý**

Nhằm đảm bảo cho người dân tiếp cận được các dịch vụ pháp lý, một cách tốt nhất và đảm bảo cho quy chế phối hợp được triển khai có hiệu quả, Sở Tư pháp chỉ đạo Trung tâm phối hợp với Đoàn Luật sư quán triệt tinh thần, nêu cao trách nhiệm của từng tập thể, cá nhân trong việc thực hiện thông tin, truyền thông về trợ giúp pháp lý, đẩy mạnh các hoạt động trợ giúp pháp lý tại cơ sở,

gắn với đổi mới trong cách tiếp cận, đổi mới quy trình thực hiện trợ giúp pháp lý theo hướng đơn giản, phù hợp với thực tiễn. Do đó, từ năm 2017 đến ngày 31/12/2022, hoạt động truyền thông về trợ giúp pháp lý tại cơ sở đã có nhiều chuyển biến tích cực, được người dân, các cấp, các ngành đánh giá cao về tính hiệu quả, góp phần giải quyết những vướng mắc, giảm bớt khiếu kiện, khiếu nại của người dân trên từng địa bàn, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội phục vụ phát triển kinh tế-xã hội của tỉnh, của từng địa phương trên địa bàn tỉnh. Cụ thể:

Trung tâm và Đoàn Luật sư đã phối hợp tổ chức thành công 94 cuộc truyền thông về trợ giúp pháp lý, tư vấn pháp luật tại cơ sở ở các thôn xã, đặc biệt khó khăn trên địa bàn các huyện: Đức Thọ; Nghi Xuân; Cẩm Xuyên; Thạch Hà; Can Lộc; Lộc Hà; Hương Khê; Kỳ Anh thu hút hơn 7.500 lượt người tham dự. Tại các buổi trợ giúp pháp lý, đã thực hiện 609 vụ việc cụ thể: 02 vụ việc hình sự, 25 vụ việc dân sự hôn nhân gia đình, 59 vụ việc hành chính, 523 vụ việc pháp luật khác.

Thông qua các cuộc truyền thông về trợ giúp pháp lý đã giới thiệu nhiều nội dung pháp luật cơ bản, thiết yếu đến người dân như: Luật Trợ giúp pháp lý và các văn bản có liên quan; Pháp luật về Dân sự, Hình sự, Đất đai, Hôn nhân và gia đình, Hộ tịch, bồi thường, hỗ trợ do sự cố môi trường biển, Chế độ chính sách ưu đãi người có công với cách mạng, trợ giúp các đối tượng Bảo trợ xã hội... Ngay sau khi kết thúc các đợt truyền thông tại cơ sở, đã có Thông báo đến các đơn vị cấp huyện và cấp xã để biết, phối hợp thực hiện giải quyết các quyền, lợi ích hợp pháp của người thuộc diện được trợ giúp pháp lý theo đúng quy định pháp luật.

## **6. Phối hợp trong công tác nghiên cứu khoa học, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ trợ giúp pháp lý**

Để nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trợ giúp pháp lý, từ năm 2017 đến 31/12/2022, Sở Tư pháp đã tổ chức nhiều lớp bồi dưỡng, tập huấn kỹ năng cho đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý với mục đích bồi dưỡng kiến thức pháp luật, nâng cao kỹ năng nghiệp vụ, tinh thần trách nhiệm cho người thực hiện trợ giúp pháp lý. Theo đó, đã tổ chức 07 cuộc tập huấn chuyên sâu về kỹ năng tham gia tố tụng các vụ án dân sự, hình sự, hành chính cho đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý. Hầu hết các buổi tập huấn Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý của Trung tâm đều tham gia đầy đủ, có thái độ học tập tốt và nghiêm túc, giảng viên các cuộc tập huấn là những người có kinh nghiệm công tác tại Học viện Tư pháp, Đoàn Luật sư Thành phố Hà Nội, Liên Đoàn Luật sư Việt Nam. Thông qua lớp tập huấn, Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý đã được trao đổi chuyên sâu các kỹ năng tham gia tố tụng, kỹ năng cập nhật pháp luật về nội dung cũng như pháp luật về hình thức để tham gia bào chữa, bảo vệ tối đa quyền, lợi ích

hợp pháp cho người thuộc diện được trợ giúp pháp lý. Nhờ đó, chất lượng đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý ngày càng nâng cao, nguồn nhân lực trợ giúp pháp lý thường xuyên được củng cố, tăng cường.

Có thể nói, với việc đầu tư có chiều sâu, thường xuyên nâng cao chất lượng nguồn nhân lực thực hiện trợ giúp pháp lý bảo đảm tính chuyên môn hóa trong từng hoạt động, chất lượng thực hiện vụ việc trợ giúp pháp lý ngày càng được nâng cao, hiệu quả.

### **7. Phối hợp trong việc khen thưởng, kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm, giải quyết khiếu nại, tố cáo về hoạt động trợ giúp pháp lý của luật sư**

Dưới sự phối hợp chặt chẽ, trách nhiệm của Sở Tư pháp và Đoàn Luật sư cùng với việc bám sát các nội dung của Quy chế phối hợp số 37, hoạt động trợ giúp pháp lý đã kịp thời giải quyết những vướng mắc pháp luật của người thuộc diện được trợ giúp pháp lý, giúp họ nâng cao hiểu biết và ý thức chấp hành pháp luật; giúp cơ quan tiến hành tố tụng và cơ quan hành chính Nhà nước giải quyết các vụ việc một cách chính xác, kịp thời, khách quan, công bằng và đúng pháp luật. Từ năm 2017 đến nay, không có hiện tượng khiếu nại, tố cáo, phản ánh của cá nhân, tổ chức về việc Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý làm sai quy định của pháp luật. Do đó, giữa Sở Tư pháp và Đoàn Luật sư chưa có hoạt động phối hợp trong việc kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm, giải quyết khiếu nại, tố cáo về hoạt động trợ giúp pháp lý.

## **II. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

### **1. Đánh giá kết quả đạt được**

Quy chế đã tạo cơ sở cho việc triển khai thực hiện các hoạt động phối hợp toàn diện giữa Sở Tư pháp và Đoàn Luật sư trong hoạt động trợ giúp pháp lý của Luật sư. Qua 5 năm triển khai thực hiện, nhiều nội dung của Quy chế đã được các bên nỗ lực và chủ động triển khai các hoạt động, Đoàn Luật sư, Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước đã hoàn thành đúng tiến độ các hoạt động được đề ra, cụ thể:

- Công tác xây dựng kế hoạch để phối hợp thực hiện được thực hiện kịp thời, bám sát ý kiến chỉ đạo của Liên Đoàn Luật sư Việt Nam, Lãnh đạo Cục Trợ giúp pháp lý, Lãnh đạo tỉnh, kế hoạch của cấp trên và thực tiễn của địa phương.

- Công tác phối hợp truyền thông và trợ giúp pháp lý tại cơ sở đã được đổi mới về cách thức tiếp cận, triển khai gắn với tính hiệu quả, nhu cầu thiết thực của người dân trên địa bàn, phù hợp với thực tiễn của địa phương và quy định của pháp luật.

- Công tác phối hợp về trợ giúp pháp lý trong tố tụng đã được đẩy mạnh, chú trọng nâng cao kỹ năng hành nghề của Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý của Trung tâm gắn với hiệu quả của từng vụ

việc, từng người thuộc diện được trợ giúp. Đổi mới thủ tục hành chính về tiếp nhận thông tin, yêu cầu và thực hiện trợ giúp pháp lý trong tổ tụng.

## **2. Tồn tại, hạn chế**

- Việc tổ chức triển khai, thực hiện quy chế phối hợp giữa Sở Tư pháp và Đoàn Luật sư hiệu quả chưa cao, chỉ một số tổ chức hành nghề Luật sư và một số Luật sư tham gia trợ giúp pháp lý. Do đó, chưa thực sự phát huy được sức mạnh tổng hợp của đội ngũ Luật sư trong hoạt động trợ giúp pháp lý trên địa bàn.

- Cơ chế cung cấp thông tin giữa Sở Tư pháp và Đoàn Luật sư chưa được thường xuyên.

- Các Luật sư chưa có báo cáo đầy đủ về quá trình tham gia hoạt động trợ giúp pháp lý cho Trung tâm trợ giúp pháp lý, Sở Tư pháp.

- Kỹ năng hành nghề của Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý còn chưa cao.

## **3. Kiến nghị, đề xuất**

- Đề nghị Cục Trợ giúp pháp lý - Bộ Tư pháp, Liên Đoàn Luật sư tiếp tục mở các lớp bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ Luật sư, Trợ giúp viên pháp lý, Chuyên viên pháp lý theo hướng chuyên sâu để nâng cao kỹ năng, chất lượng trợ giúp pháp lý của đội ngũ này.

- Định kỳ sơ kết, tổng kết việc thực hiện Quy chế để đánh giá, rút kinh nghiệm, biểu dương, khen thưởng kịp thời các cá nhân, tổ chức hành nghề có nhiều đóng góp trong hoạt động phối hợp thực hiện trợ giúp pháp lý.

- Đề nghị có quy định đảm bảo về kinh phí trong hoạt động phối hợp giữa Sở Tư pháp và Đoàn Luật sư.

- Đề nghị quy định rõ hơn về nhiệm vụ, quyền hạn của Đoàn Luật sư và Sở Tư pháp trong việc xây dựng báo cáo hàng năm, định kỳ, đột xuất.

## **III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN TRONG THỜI GIAN TỚI**

Để hoàn thành nhiệm vụ công tác phối hợp về trợ giúp pháp lý trong thời gian tới, Sở Tư pháp và Đoàn Luật sư cần tập trung triển khai thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm sau đây:

1. Tiếp tục phát triển thêm đội ngũ Luật sư, Trợ giúp viên pháp lý chủ yếu được đào tạo chính quy.

2. Nâng cao chất lượng và kỹ năng hành nghề, tăng cả số lượng và chất lượng các dịch vụ pháp lý, nhất là tham gia tố tụng các vụ án hình sự, dân sự, Hành chính và tư vấn pháp luật.

3. Phối hợp Tổ chức tốt việc trợ giúp pháp lý miễn phí cho bà con vùng sâu vùng xa để tuyên truyền, phổ biến đường lối chính sách của Đảng, các văn bản pháp luật của nhà nước và giải đáp những thắc mắc của bà con Nhân dân.

4. Làm tốt công tác truyền thông qua hoạt động trợ giúp pháp lý của Trung tâm, của Luật sư trên các phương tiện thông tin đại chúng, tiếp tục tuyên truyền phổ biến các chính sách pháp luật liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người thuộc diện được trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh. Chú trọng tuyên truyền phổ biến Luật trợ giúp pháp lý, Bộ luật hình sự, tố tụng hình sự và các văn bản pháp luật mới.

Trên đây là Báo cáo kết quả về việc thực hiện Quy chế phối hợp giữa Bộ Tư pháp và Liên Đoàn Luật sư Việt Nam về hoạt động trợ giúp pháp lý của Luật sư từ ngày 01/01/2017 đến 31/12/2022. Sở Tư pháp tỉnh Hà Tĩnh xin báo cáo Cục Trợ giúp pháp lý - Bộ Tư pháp tổng hợp chung./.

***Nơi nhận:***

- Bộ Tư pháp - Cục trợ giúp pháp lý;
- Lãnh đạo Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Trung tâm TGPL;
- Lưu: VT, TGPL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Quốc Tuấn**