

## **BÁO CÁO**

### **Tổng kết thi hành Luật Xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam**

Thực hiện Văn bản số 541/UBND-NC ngày 10/02/2022 của UBND tỉnh về việc báo cáo tổng kết thi hành Luật Xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp báo cáo như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

##### **1. Công tác chỉ đạo triển khai**

Thực hiện Kế hoạch số 204/KH-UBND ngày 11/6/2020 của UBND tỉnh triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, Sở Tư pháp đã quán triệt các đơn vị thuộc Sở chú trọng thực hiện công tác tuyên truyền sâu rộng đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người lao động làm việc trong cơ quan về nội dung cơ bản của Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, lồng ghép các nội dung tuyên truyền Luật trong các cuộc họp, giao ban. Đồng thời, chủ trì, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị liên quan trong quá trình xây dựng, thẩm định, góp ý văn bản quy phạm pháp luật và tăng cường hướng dẫn các cơ quan, cá nhân có thẩm quyền trong công tác xử lý vi phạm hành chính ở lĩnh vực này.

##### **2. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật**

Với vai trò là cơ quan tham mưu cho Hội đồng Phối hợp PBGDPL tỉnh, trong thời gian qua, Sở Tư pháp luôn quan tâm đến công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của Luật Xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam và các văn bản quy định chi tiết cho đội ngũ cán bộ, công chức và các tổ chức, cá nhân. Hàng năm, Sở đã tham mưu Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh ban hành các văn bản hướng dẫn, trong đó đã hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương tập trung tuyên truyền, phổ biến Luật, đồng thời lồng ghép triển khai tại các hội nghị, lớp bồi dưỡng kiến thức pháp luật và nghiệp vụ tuyên truyền, phổ biến hoặc hội nghị triển khai văn bản pháp luật có nội dung liên quan. Nhờ đó, các quy định của Luật đặc biệt là liên quan đến thủ tục hành chính đã được cơ quan, tổ chức thực hiện nghiêm túc đảm bảo đúng quy định, góp phần tích cực trong việc đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh.

### **3. Tình hình ban hành văn bản quy phạm pháp luật**

Công tác xây dựng thể chế cơ bản đã được triển khai theo đúng quy định và thể chế hóa được các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật liên quan đến việc xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam. Để nâng cao chất lượng văn bản, đảm bảo hệ thống thể chế của địa phương được khả thi, hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và minh bạch, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, các cấp thực hiện nghiêm túc trình tự thủ tục ban hành văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành; tổ chức nghiên cứu, đổi mới phương thức thực hiện, đảm bảo hiệu quả trong quá trình triển khai nhiệm vụ, Sở Tư pháp cũng đã góp ý, thẩm định kịp thời, có chất lượng đối với tất cả các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh liên quan lĩnh vực này.

Từ ngày 01/07/2020 đến nay, UBND tỉnh đã ban hành 04 Quyết định QPPL có liên quan đến việc xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam (*Có phụ lục kèm theo*). Các văn bản do UBND tỉnh ban hành đảm bảo đúng thẩm quyền, nội dung, thể thức, đồng bộ, thống nhất, đồng thời đã cơ bản bám sát chỉ đạo của Trung ương, tình hình thực tế của địa phương và xu hướng phát triển trong tình hình mới. Qua đó đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng trong công tác quản lý hoạt động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

### **4. Công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật**

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ là cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính, Sở Tư pháp đã thực hiện tốt vai trò trong việc hướng dẫn các cơ quan, đơn vị có liên quan trong quá trình xử phạt vi phạm hành chính. Để việc áp dụng pháp luật trong xử phạt vi phạm hành chính ngày càng hiệu quả và nhằm trang bị những kiến thức cơ bản cho đội ngũ công chức làm công tác xử lý vi phạm hành chính, Sở Tư pháp đã thực hiện công tác tập huấn, biên soạn tài liệu hướng dẫn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ làm công tác tham mưu xử lý vi phạm hành chính tại các cơ quan, đơn vị, địa phương. Đồng thời, thông qua các phương tiện điện tử, trao đổi trực tiếp, đã giải đáp những khó khăn, vướng mắc cho các đơn vị, địa phương về các vấn đề liên quan đến trình tự, thủ tục xử phạt, xác định thẩm quyền, hành vi vi phạm; hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả trong quá trình xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo đúng thẩm quyền, đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

## **II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

### **1. Khó khăn, vướng mắc**

- Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam và các văn bản hướng dẫn thi hành ở một

số đơn vị, địa phương chưa thường xuyên, chất lượng chưa cao; việc phối hợp giữa các cấp, các ngành trong công tác phổ biến, triển khai thực hiện Luật đôi lúc thiếu nhịp nhàng, chưa tạo được sự tác động mạnh mẽ đến việc nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân.

- Do điều kiện biên chế còn thiếu, khối lượng công việc lại nhiều nên phần lớn các sở, ngành chưa bố trí được cán bộ làm công tác pháp chế chuyên trách, chủ yếu là kiêm nhiệm; đồng thời cán bộ tham gia soạn thảo văn bản phần lớn không phải là chuyên ngành Luật nên khả năng nắm bắt kỹ năng, nghiệp vụ xây dựng, rà soát văn bản QPPL còn hạn chế.

## 2. Đề xuất, kiến nghị

Để góp phần nâng cao hiệu quả thi hành Luật Xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam và các văn bản hướng dẫn thi hành, trong thời gian tới cần thực hiện một số giải pháp như sau:

- Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyên truyền, triển khai thực hiện các quy định của Luật Xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Thường xuyên rà soát các quy định của Luật Xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam và các văn bản hướng dẫn thi hành nhằm phát hiện các vướng mắc, bất cập và kiến nghị cơ quan có thẩm quyền kịp thời sửa đổi, bổ sung.

- Tăng cường công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong công tác triển khai thực hiện.

- Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra các hoạt động liên quan đến hoạt động xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam nhằm phát hiện, ngăn chặn, xử lý theo thẩm quyền và kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm.

Trên đây là Báo cáo tổng kết thi hành Luật Xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam và các văn bản hướng dẫn thi hành của Sở Tư pháp, đề nghị Công an tỉnh tổng hợp./*Chu*

### Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để b/c);
- Công an tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT; XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**



**Lê Viết Hồng**

## PHỤ LỤC

Văn bản QPPL của HĐND và UBND tỉnh liên quan đến xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam

(Kèm theo Báo cáo số 30 /BC-STP ngày 16 tháng 02 năm 2023 của Sở Tư pháp)

TT	Số, ký hiệu, ngày ban hành	Tên văn bản	Ghi chú
1.	Quyết định số 39/2020/QĐ-UBND ngày 08/12/2020	Ban hành Quy chế phối hợp xử lý các vấn đề về lãnh sự liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh	
2.	Quyết định số 44/2021/QĐ-UBND ngày 30/9/2021	Ban hành Quy chế phối hợp về giải quyết việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn tỉnh	
3.	Quyết định số 46/2021/QĐ-UBND ngày 29/10/2021	Ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý hoạt động thông tin, báo chí của báo chí nước ngoài, cơ quan đại diện nước ngoài, tổ chức nước ngoài trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh	
4.	Quyết định số 32/2022/QĐ-UBND ngày 24/11/2022	Ban hành Quy chế phối hợp đoàn khách nước ngoài đến thăm, làm việc trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh	