

## DỰ THẢO

### TỜ TRÌNH

#### Dự thảo Nghị quyết về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị quyết số 104/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 về kế hoạch tổ chức các Kỳ họp thường lệ năm 2023 của Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh khóa XVIII, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, với các nội dung sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật quy định "*Căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế; bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp*". Theo đó, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 63/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; nội dung chi và mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, ngày 06/7/2022, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 42/2022/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC, trong đó sửa đổi, bổ sung về định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản QPPL và hoàn thiện hệ thống pháp luật; nội dung chi và mức chi cho các hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Do đó, cần thiết phải sửa đổi, bổ sung quy định liên quan tại Nghị quyết số 63/2017/NQ-HĐND để đảm bảo phù hợp với quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

Ngoài ra, khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08/02/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà

soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương và tính chất mỗi hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản tại địa phương*”. Đồng thời, tại khoản 5 Điều 5 Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa quy định “*Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc ban hành mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương*”.

Để tránh việc ban hành nhiều Nghị quyết, Sở Tư pháp đã xây dựng dự thảo Nghị quyết về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp điều chỉnh cả 03 nội dung được giao quy định chi tiết tại các Thông tư nêu trên. Việc ban hành Nghị quyết đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Làm cơ sở để các cơ quan, đơn vị tổ chức lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và thực hiện các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Đúng với chủ trương, đường lối của Đảng, quy định của pháp luật;
- Phù hợp khả năng bảo đảm nguồn kinh phí và tình hình thực tế của địa phương.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. Thực hiện Văn bản số 1105/UBND-TH<sub>1</sub> ngày 14/3/2023 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 104/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của HĐND tỉnh, Sở Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp.

2. Sở Tư pháp ban hành Văn bản số 441/STP-XDKT&TDTHPL ngày 21/4/2023 lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan. Đồng thời ban hành Văn bản số 441/STP-XDKT&TDTHPL ngày 21/4/2023 đề nghị Trung tâm Công nghệ thông tin và Truyền thông - Sở Thông tin và Truyền thông đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Tư pháp hoàn thiện dự thảo.

3. Sở Tư pháp thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định để thẩm định dự thảo Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản quy định chi tiết thi hành; hoàn thiện dự thảo và tài liệu liên quan trình UBND tỉnh.

4. Ngày .../.../2023, UBND tỉnh tổ chức lấy ý kiến của thành viên UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết; thành viên UBND tỉnh đồng ý trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

##### **1. Bố cục:**

Dự thảo Nghị quyết được bố cục thành 08 Điều và 01 phụ lục kèm theo, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật

Điều 4. Mức chi cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật

Điều 5. Mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa

Điều 6. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 7. Điều khoản thi hành

Điều 8. Tổ chức thực hiện

Phụ lục: Mức chi cho các nội dung trong hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật

##### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết quy định 03 nội dung chính, cụ thể:

- Định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật;

- Mức chi cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật;

- Mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

**a) Định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật**

*Thứ nhất, về định mức phân bổ kinh phí:*

Dự thảo quy định định mức phân bổ kinh phí theo đúng định mức tại điểm e khoản 1 Điều 5 Thông tư số 338/2016/TT-BTC được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 1 Thông tư số 42/2022/TT-BTC. Cụ thể như sau:

- Dự thảo nghị quyết của HĐND, quyết định của UBND được ban hành mới hoặc thay thế:

*Dự thảo nghị quyết của HĐND:*

- + Cấp tỉnh: 30 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp huyện: 15 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp xã: 10 triệu đồng/dự thảo.

*Dự thảo quyết định của UBND:*

- + Cấp tỉnh: 20 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp huyện: 10 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp xã: 8 triệu đồng/dự thảo.

- Đối với văn bản sửa đổi, bổ sung một số điều: Định mức phân bổ kinh phí không quá 80% định mức phân bổ đối với văn bản được ban hành mới hoặc thay thế.

***Thứ hai, về mức chi cụ thể cho các nội dung trong hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật:***

- Đối với dự thảo văn bản QPPL cấp tỉnh:

+ Các hoạt động bao gồm soạn thảo đề cương chi tiết dự thảo văn bản; soạn thảo văn bản; soạn thảo văn bản góp ý; báo cáo thẩm định văn bản của cơ quan thẩm định; chỉ cho cá nhân tham gia họp, hội thảo, tọa đàm, hội nghị phục vụ công tác: soạn thảo, đánh giá tác động, góp ý, thẩm định, thẩm tra văn bản; điều tra, khảo sát, theo dõi, đánh giá về tình hình thi hành pháp luật các mức chi: Vì đây là các hoạt động các cơ quan, đơn vị thực hiện thường xuyên nên dự thảo quy định mức chi bằng mức chi quy định tại Điều 4 Thông tư số 338/2016/TT-BTC, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

+ Các hoạt động bao gồm Xây dựng tờ trình đề nghị xây dựng nghị quyết; báo cáo đánh giá tác động của chính sách; Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; Báo cáo về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo văn bản (nếu trong dự thảo có quy định liên quan đến vấn đề bình đẳng giới); Báo cáo kinh nghiệm nước ngoài liên quan đến đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật: Để cân đối các mức chi đảm bảo không vượt quá định mức kinh phí phân bổ cho một văn bản nêu ở trên, dự thảo Nghị quyết quy định mức chi các hoạt động này bằng 50% mức chi quy định tại Điều 4 Thông tư số

338/2016/TT-BTC, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

- Đối với dự thảo văn bản QPPL cấp huyện, cấp xã: Để cân đối các mức chi đảm bảo không vượt quá định mức kinh phí phân bổ cho một văn bản nêu ở trên, về cơ bản dự thảo Nghị quyết quy định mức chi các hoạt động xây dựng văn bản QPPL và hoàn thiện hệ thống pháp luật đối với cấp huyện bằng 80% mức chi của cấp tỉnh và mức chi các hoạt động xây dựng văn bản QPPL và hoàn thiện hệ thống pháp luật đối với cấp xã bằng 80% mức chi của cấp huyện. Riêng đối với báo cáo về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo văn bản (nếu trong dự thảo có quy định liên quan đến vấn đề bình đẳng giới); Báo cáo kinh nghiệm nước ngoài liên quan đến dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật và bản đánh giá thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản (nếu trong dự thảo có quy định thủ tục hành chính), dự thảo Nghị quyết quy định mức thấp hơn vì thực tiễn đây là các hoạt động ít khi phải thực hiện ở cấp huyện, cấp xã. Việc giảm mức chi của các hoạt động này sẽ đảm bảo các hoạt động phải thực hiện thường xuyên như soạn thảo dự thảo, góp ý, thẩm định dự thảo... bố trí được mức chi phù hợp với tính chất công việc mà các cơ quan, đơn vị phải thực hiện.

**b) Mức chi cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật**

Tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính đã quy định cụ thể các mức chi cho hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL. Do đó, dự thảo Nghị quyết quy định theo hướng viện dẫn thực hiện theo quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

**c) Mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa**

(1) Chi tổ chức các hoạt động bồi dưỡng kiến thức pháp luật, bao gồm bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho người làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa và bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho mạng lưới tư vấn viên pháp luật:

- Chi tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, tư vấn viên pháp luật:

Ngân sách nhà nước hỗ trợ các khoản chi (trừ chi phí đi lại, tiền ăn, tiền thuê phòng nghỉ mà doanh nghiệp đã hỗ trợ theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 3 Thông tư số 64/2021/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính) để tổ chức hoạt động bồi dưỡng kiến thức pháp luật: Mức chi bằng mức chi quy định tại Nghị quyết số 130/2018/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.

- Đối với chi tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho các đối tượng của địa phương làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 130/2018/NQ-HĐND.

(2) Chi tổ chức đối thoại, diễn đàn tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 70/2017/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị.

(3) Chi xây dựng và thực hiện chương trình hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa:

Chi các cuộc họp góp ý đề cương chương trình, xét duyệt, thẩm định, xây dựng nội dung chương trình: Thực hiện theo chế độ hội nghị quy định tại Nghị quyết số 70/2017/NQ-HĐND.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:** Không.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh, Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý.*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch và PCT UBND tỉnh;
- Chánh, phó VPUB;
- Lưu: VT, VX.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN**