

Số: /BC-STP

Hà Tĩnh, ngày tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO
Kết quả công tác cải cách thể chế 6 tháng đầu năm 2024

Thực hiện Quyết định số 3433/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 của UBND tỉnh việc ban hành Kế hoạch cải cách hành chính tỉnh Hà Tĩnh năm 2024, theo lĩnh vực phụ trách, Sở Tư pháp báo cáo kết quả công tác cải cách thể chế trên địa bàn tỉnh 6 tháng đầu năm 2024 như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác chỉ đạo điều hành

Để góp phần triển khai kịp thời, chất lượng, hiệu quả nhiệm vụ cải cách thể chế theo chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh gắn với các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, ngày 26/01/2024 UBND tỉnh đã ký Quyết định số 300/QĐ-UBND ban hành Đề án hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030 qua đó tiếp tục tăng cường vai trò, trách nhiệm của các cơ quan tham mưu, ban hành văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh. UBND tỉnh cũng ban hành Kế hoạch số 79/KH-UBND ngày 27/02/2024 của UBND tỉnh về thực hiện nhiệm vụ công tác tư pháp năm 2024. Trong đó, giao trách nhiệm cụ thể cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh triển khai các nhiệm vụ như xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật gắn với các tiêu chí thành phần trong công tác cải cách thể chế theo Quyết định số 3433/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 của UBND tỉnh. Đồng thời, đã ban hành Văn bản số 899/UBND-TH₁ ngày 21/02/2024 về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 145/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2024 của HĐND tỉnh.

Thực hiện các Văn bản nêu trên, để công tác cải cách thể chế đạt kết quả cao, ngày 01/4/2024 Sở Tư pháp ban hành Công văn số 559/STP-XDKT&TDTHPL hướng dẫn các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện về công tác xây dựng văn bản; tự kiểm tra, kiểm tra văn bản QPPL; rà soát văn bản QPPL; công tác tổ chức thi hành pháp luật; ban hành Văn bản số 962/STP-XDKT&TDTHPL ngày 22/5/2024 và Văn bản số 1045/STP-XDKT&TDTHPL ngày 30/5/2024 về việc đôn đốc chuẩn bị các nội dung trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2024. Đồng thời, bằng nhiều hình thức khác tiếp tục hướng dẫn các sở, ban, ngành cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố, thị xã thực hiện nghiêm túc Luật Ban hành văn bản QPPL; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật

và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ; Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật, nhờ đó, công tác cải cách thể chế 06 tháng đầu năm đạt được những kết quả tích cực, góp phần nâng cao hiệu lực hiệu quả quản lý nhà nước của các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh.

2. Công tác xây dựng văn bản

Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được triển khai đúng quy định, đảm bảo ban hành kịp thời theo các nội dung giao quy định chi tiết tại văn bản trung ương cũng như giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trên địa bàn. Trong 6 tháng đầu năm 2024, HĐND, UBND tỉnh đã ban hành 10 văn bản QPPL gồm 02 Nghị quyết và 08 Quyết định; UBND cấp huyện ban hành 10 văn bản QPPL; cấp xã không ban hành văn bản QPPL. Cơ bản các văn bản quy phạm pháp luật đã được thực hiện đảm bảo đúng trình tự thủ tục ban hành văn bản QPPL theo quy định. Theo đó, tất cả các văn bản đều được tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu tác động của văn bản và chuyển đến Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp thẩm định trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua hoặc UBND cùng cấp ban hành. Đối với các văn bản có cơ chế, chính sách đặc thù của tỉnh, đã thực hiện đánh giá tác động của chính sách theo các nội dung: Tác động về kinh tế, tác động về xã hội, tác động của thủ tục hành chính (nếu có), tác động về giới của chính sách (nếu có), tác động đối với hệ thống pháp luật theo quy định của pháp luật. Việc tổ chức góp ý các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được các sở, ban, ngành cấp tỉnh và địa phương thực hiện nghiêm túc, chất lượng và kịp thời theo yêu cầu các bộ, ngành trung ương.

Theo đó, trong năm 2023, tại cấp tỉnh đã thực hiện 548 lượt góp ý văn bản quy phạm pháp luật, tại cấp huyện, xã đã góp ý 356 lượt góp ý văn bản quy phạm pháp luật. Các ý kiến góp ý có chất lượng, được cơ quan soạn thảo tiếp thu, ghi nhận và đánh giá cao.

Nhìn chung công tác thẩm định, góp ý đã được thực hiện đảm bảo tiến độ và chất lượng, cơ quan tư pháp đã chủ động tham gia ngay từ đầu đối với cơ quan chủ trì trong quá trình xây dựng dự thảo văn bản thông qua việc có ý kiến góp ý bằng văn bản hay trao đổi các thông tin qua nhiều hình thức đối với các dự thảo văn bản này. Do đó, cơ bản hồ sơ đề nghị thẩm định đều đáp ứng yêu cầu theo quy định, một số văn bản chưa đảm bảo thành phần hồ sơ, cơ quan tư pháp đã yêu cầu cơ quan soạn thảo bổ sung đầy đủ theo quy định. Đối với các nội dung thẩm định phức tạp, còn có ý kiến trái chiều thì đã tổ chức họp lấy ý kiến hoặc trực tiếp liên hệ trao đổi với cơ quan chủ trì, cơ quan có liên quan đến dự thảo. Vì vậy, các ý kiến thẩm định cơ quan Tư pháp luôn được các cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, đánh giá cao, góp phần nâng cao chất lượng các văn bản QPPL các cấp trên địa bàn tỉnh.

Công tác xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết, đã được thực hiện nghiêm túc, theo đó, hàng tháng các sở, ban, ngành cấp tỉnh rà soát các văn bản

QPPL của Trung ương mới ban hành liên quan đến lĩnh vực quản lý để xác định nội dung giao HĐND, UBND tỉnh quy định chi tiết, gửi danh mục về Sở Tư pháp tổng hợp theo quý trình Thường trực HĐND, UBND tỉnh ban hành. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 1374/UBND-NC3 ngày 15/3/2024 giao tham mưu quy định chi tiết các nội dung được giao tại các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương; ban hành Công văn số 1373/UBND-NC₁ ngày 13/5/2024 gửi Thường trực HĐND tỉnh về nội dung giao HĐND tỉnh quy định chi tiết. Đồng thời, chỉ đạo Sở Tư pháp thực hiện theo dõi, đôn đốc tình hình xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết theo quy định và phân công cán bộ phối hợp chặt chẽ ngay từ đầu với các sở, ban, ngành chủ trì soạn thảo để kiểm soát phạm vi, nội dung giao quy định chi tiết góp phần bảo đảm tính khả thi, nâng cao chất lượng văn bản. Về kết quả xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết: Trong 6 tháng đầu năm 2024, cấp tỉnh đã ban hành 08 văn bản quy định chi tiết (01 Nghị quyết và 07 Quyết định), cấp huyện ban hành 10 văn bản quy định chi tiết. Việc ban hành đảm bảo đúng nội dung được giao tại các văn bản QPPL của Trung ương và đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định.

3. Công tác kiểm tra, tự kiểm tra văn bản

a) Công tác tự kiểm tra

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung năm 2020, công tác tự kiểm tra văn bản được tiến hành thường xuyên, kịp thời, có chất lượng và đồng bộ. Đây là hoạt động quan trọng nhằm phát hiện và khắc phục những khiếm khuyết của văn bản QPPL góp phần hoàn thiện thêm một bước hệ thống pháp luật ở địa phương. Trong 06 tháng, Sở Tư pháp đã giúp Chủ tịch UBND tỉnh thực hiện tự kiểm tra 07 văn bản QPPL do UBND tỉnh ban hành (số lượng văn bản giảm 17 văn bản so với cùng thời điểm năm 2023 do đến thời điểm 6 tháng đầu năm UBND tỉnh mới ban hành 07 văn bản QPPL), đến nay chưa phát hiện sai sót.

Đã thực hiện tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực giao thông vận tải; triển khai tự kiểm tra lĩnh vực y tế, công thương theo Kế hoạch số 79/KH-UBND ngày 27/02/2024 về việc thực hiện nhiệm vụ công tác tư pháp năm 2024.

b) Công tác kiểm tra theo thẩm quyền:

- Tại cấp tỉnh: Sở Tư pháp đã tham mưu giúp Chủ tịch UBND tỉnh tiến hành kiểm tra 08 Quyết định của UBND cấp huyện ban hành trong 6 tháng đầu năm 2024. Đây là các văn bản quy định chức năng, nhiệm vụ của các Phòng chuyên môn thuộc UBND cấp huyện. Qua kiểm tra cho thấy cơ bản các văn bản quy phạm pháp luật do UBND cấp huyện ban hành 6 tháng đầu năm 2024 đảm bảo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung văn bản theo quy định của pháp luật.

- Tại cấp huyện: Trong 6 tháng đầu năm 2024, HĐND và UBND cấp xã không ban hành văn bản quy phạm pháp luật, nên không thực hiện kiểm tra theo thẩm quyền.

4. Công tác rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật

a) Công tác rà soát văn bản

- Tại cấp tỉnh: UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành thực hiện rà soát các văn bản đề tham mưu HĐND, UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung, thay thế, công bố hết hiệu lực hoặc bãi bỏ đối với những văn bản không còn phù hợp với quy định của cấp trên và tình hình thực tiễn địa phương. Theo đó, trong 6 tháng đầu năm UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung 01 Nghị quyết; 01 Quyết định, thay thế 04 Quyết định và bãi bỏ 01 Quyết định của UBND tỉnh.

Thực hiện rà soát công bố văn bản QPPL hết hiệu lực, ngưng hiệu lực trong năm 2023 theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL. UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành cấp tỉnh tổ chức rà soát văn bản của HĐND, UBND tỉnh ban hành trong thời gian từ ngày 01/01/2023 đến 31/12/2023. Qua đó, xác định có 41 văn bản QPPL do HĐND và UBND tỉnh ban hành hết hiệu lực toàn bộ và 23 văn bản QPPL của HĐND và UBND tỉnh ban hành hết hiệu lực một phần (số lượng văn bản hết hiệu lực toàn bộ giảm 12 văn bản, văn bản hết hiệu lực một phần tăng 05 văn bản so với cùng thời điểm năm 2023); không có văn bản nào ngưng hiệu lực toàn bộ, ngưng hiệu lực một phần. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 359/QĐ-UBND ngày 31/01/2024 của UBND tỉnh công bố Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND tỉnh hết hiệu lực thi hành.

- Tại cấp huyện: UBND các huyện, thành phố, thị xã đã chỉ đạo Phòng Tư pháp chủ trì, phối hợp với các phòng chuyên môn tiến hành rà soát công bố văn bản QPPL hết hiệu lực, ngưng hiệu lực trong năm 2023. Theo đó 13/13 đơn vị đã ban hành Quyết định công bố Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND cấp huyện ban hành hết hiệu lực, ngưng hiệu lực thi hành trong năm 2023.

b) Công tác hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật

Đã hoàn thành kỳ hệ thống hoá giai đoạn 2019-2023. Theo đó, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 648/QĐ-UBND ngày 12/3/2024 về việc công bố kết quả hệ thống hóa văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh kỳ 2019-2023; Báo cáo số 140/BC-UBND ngày 12/4/2024 về việc tổng hợp kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND các cấp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh kỳ 2019 - 2023.

5. Công tác tổ chức thực hiện pháp luật

Trên cơ sở Quyết định số 192/QĐ-TTg ngày 22/02/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2024, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 137/KH-UBND theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh năm 2024. Sau khi Kế hoạch được ban hành, Sở Tư pháp đã ban hành Văn bản hướng dẫn thực hiện Kế hoạch theo các nội dung tại Văn bản số 2394/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 13/5/2024 của Bộ Tư pháp

về việc hướng dẫn thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2024. Đồng thời, lồng ghép nội dung hướng dẫn công tác TDTHPL vào Văn bản hướng dẫn công tác cải cách thể chế gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương làm cơ sở thực hiện tốt công tác cải cách hành chính.

Để triển khai nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tiến hành rà soát, công bố Danh mục các văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh còn hiệu lực có nội dung liên quan đến các lĩnh vực trọng tâm năm 2024 gồm: Việc thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm; việc quản lý thuế đối với hoạt động thương mại điện tử; việc thi hành Luật Xuất bản.

Ngoài ra, đã thực hiện báo cáo chuyên đề, đột xuất như: Việc thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý thị trường bất động sản và phát triển nhà ở xã hội từ năm 2015 đến hết năm 2023; Tổng kết thi hành các văn bản quy phạm pháp luật có quy định về dữ liệu; Thực hiện các mục tiêu phát triển bền vững theo Chương trình nghị sự 2030; Tổng kết thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2019); Tổng kết thi hành Luật Lâm nghiệp; báo cáo sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 12/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến “tín dụng đen”...

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

- Công tác tham mưu, soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật ở một số sở, ngành chưa đảm bảo về tiến độ thời gian; văn bản chuyển đến Sở Tư pháp thẩm định nhưng chất lượng tham mưu văn bản quy phạm pháp luật chưa cao.

- Việc rà soát văn bản của atrung ương giao địa phương quy định chi tiết chưa được một số sở, ban, ngành quan tâm thực hiện, một số sở ngành không có kết quả rà soát gửi về Sở Tư pháp hoặc kết quả rà soát không đảm bảo chất lượng. Việc này ảnh hưởng tới tiến độ tham mưu UBND, HĐND tỉnh ban hành các nội dung được giao quy định chi tiết.

- Công tác rà soát, tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật tại một số đơn vị, địa phương chưa được thường xuyên, hiệu quả. Một số đơn vị kết quả hệ thống hóa gửi Sở pháp chưa đảm bảo tiến độ, chất lượng chưa cao (thiếu các phụ lục theo hướng dẫn của Sở Tư pháp).

- Hiện nay đội ngũ làm công tác pháp chế ở các Sở, ban, ngành chủ yếu theo chế độ kiêm nhiệm, thường xuyên có sự biến động, phải thực hiện nhiều nhiệm vụ khác nên ảnh hưởng đến chất lượng công tác xây dựng, rà soát văn bản QPPL và theo dõi thi hành pháp luật.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ 6 THÁNG CUỐI NĂM

- Xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, Quyết định của tỉnh đảm bảo tiến độ, chất lượng theo Chương trình, kế hoạch hoặc theo nội dung giao HĐND, UBND tỉnh quy định chi tiết tại các văn bản Trung ương.

- Thực hiện nghiêm túc, chất lượng công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo các văn bản quy phạm pháp luật trước khi trình cấp có thẩm quyền ban hành đều được thẩm định theo đúng trình tự, thủ tục và tiến độ thời gian theo quy định.

- Thực hiện thường xuyên, kịp thời tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh ban hành; tổ chức kiểm tra theo thẩm quyền văn bản QPPL do HĐND, UBND cấp huyện ban hành. Tập trung rà soát VBQPPL, xác định rõ những văn bản, quy định không còn phù hợp để kiến nghị cơ quan thẩm quyền xử lý theo quy định.

- Theo dõi, đôn đốc, kiểm soát chặt chẽ công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo thực hiện nghiêm quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tăng cường hiệu quả việc thực hiện các giải pháp nhằm giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1. Các sở, ban, ngành, địa phương theo chức năng, nhiệm vụ được giao thường xuyên, kịp thời rà soát, nắm bắt, tổng hợp các quy định của pháp luật có nội dung chưa rõ, khó hiểu, mâu thuẫn, chồng chéo hoặc thiếu khả thi, đồng thời, rà soát tổng hợp các quy định pháp luật không rõ ràng, thiếu tính minh bạch, khó tuân thủ, bất hợp lý để đề xuất sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ.

Trên đây là kết quả công tác cải cách thể chế 6 tháng đầu năm 2024 và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nội vụ tổng hợp chung./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Quốc Tuấn