

TỔNG LIÊN ĐOÀN LAO ĐỘNG
VIỆT NAM
LIÊN ĐOÀN LAO ĐỘNG TỈNH
HÀ TĨNH

Số: 683 /LĐLĐ

V/v tham luận Hội thảo lấy ý kiến dự
thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số
điều của Hiến pháp 2013

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Tĩnh, ngày 15 tháng 5 năm 2025

Kính gửi: Sở Tư pháp Hà Tĩnh

Ngày 12/5/2025, Liên đoàn Lao động tỉnh nhận được văn bản số 1178/STP-XDKT&TDTHPL về việc đề nghị tham luận tại Hội thảo lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp 2013 (sau đây gọi là dự thảo Nghị quyết), Liên đoàn Lao động tỉnh có nội dung tham luận như sau:

1. Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

Đồng tình rất cao việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp năm 2013 trong bối cảnh Đảng ta đã có chủ trương sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị bảo đảm yêu cầu tinh, gọn, mạnh, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả, Nghị quyết số 60-NQ/TW của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII ngày 12/4/2025 đã thống nhất định hướng xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, sắp xếp các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng hiện nay là hết sức cần thiết, tạo cơ sở hiến định cho việc thực hiện cuộc cách mạng về tinh gọn tổ chức bộ máy, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ phát triển đất nước nhanh, bền vững trong kỷ nguyên mới - kỷ nguyên vươn mình phát triển giàu mạnh, thịnh vượng của dân tộc.

2. Về nội dung sửa đổi, bổ sung Điều 9 Hiến pháp 2013.

Dự thảo Nghị quyết đã thực hiện chủ trương tinh gọn tổ chức hệ thống chính trị, khắc phục sự trùng lặp về tổ chức, chức năng và hoạt động giữa Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, qua đó nâng cao tính thiết chế và hiệu lực hiến định của Hiến pháp. Đồng thời, thể hiện đúng vai trò trung tâm liên minh chính trị - xã hội của Mặt trận tổ quốc Việt Nam trong hệ thống chính trị, phù hợp với chủ trương đổi mới và sắp xếp lại tổ chức bộ máy theo Nghị quyết Trung ương. Tuy nhiên, đề nghị một số nội dung sau:

Thứ nhất, đồng ý với nội dung dự thảo quy định 5 tổ chức chính trị xã hội được tổ chức và hoạt động thống nhất trong Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, nội dung này đã đầy đủ. Tuy nhiên có cần thiết phải dùng cụm từ “trực thuộc” ở đây nữa không. Ý kiến chúng tôi không cần dùng cụm từ “trực thuộc” nữa. Vì trong khi sắp xếp lại tổ chức bộ máy thì cơ quan chuyên trách của 5 tổ chức này trực thuộc trong cơ quan thường trực của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam là hoàn toàn đúng, còn về mặt

tổ chức thì độc lập theo Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đã quy định. Có 4 yếu tố đề nghị Mặt trận Tổ quốc Việt Nam giữ nguyên tôn chỉ mục đích mà Hiến pháp đã nêu tại khoản 1, đó là: giữ tôn chỉ mục đích liên minh chính trị, liên hiệp tự nguyện, hiệp thương dân chủ, phối hợp thống nhất hành động, 4 yếu tố này đặt nền móng cho tổ chức Mặt trận liên minh, hiệp thương, phối hợp hành động với các tổ chức khác.

Thứ hai, đề nghị cần quy định rõ vai trò trung tâm, tập trung thống nhất của Mặt trận tổ quốc Việt Nam, vừa bảo đảm phát huy vai trò của các tổ chức chính trị xã hội và tổ chức xã hội. Cần kịp thời sửa đổi, bổ sung Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Luật của các tổ chức chính trị xã hội, quy định rõ mối quan hệ giữa Mặt trận Tổ quốc Việt Nam với các tổ chức chính trị xã hội có vai trò độc lập nhất định, để phù hợp với nội dung sửa đổi, bổ sung Điều 10 của Hiến pháp (*Công đoàn Việt Nam đủ tư cách là đại diện của người lao động ở cấp quốc gia trong quan hệ lao động và quan hệ quốc tế về công đoàn*).

3. Về nội dung sửa đổi, bổ sung Điều 10 Hiến pháp 2013.

Việc sửa đổi, bổ sung Điều 10 theo hướng khẳng định Công đoàn Việt Nam là tổ chức chính trị - xã hội của giai cấp công nhân và của người lao động là hợp lý và cần thiết, bảo đảm sự kế thừa các bản Hiến pháp trước đây trong việc ghi nhận vị trí, vai trò của tổ chức Công đoàn, thống nhất với quy định tại Điều 4 của Hiến pháp năm 2013 và nội dung sửa đổi, bổ sung tại Điều 9 của Hiến pháp năm 2013, phù hợp với tổ chức công đoàn sau khi thực hiện sắp xếp.

Điều 10 của Hiến pháp năm 2013 sửa đổi, bổ sung nhiệm vụ của Công đoàn Việt Nam là đại diện của người lao động ở cấp quốc gia trong quan hệ lao động và quan hệ quốc tế về công đoàn đã khẳng định vị trí, vai trò không thể thay thế của Công đoàn Việt Nam trong quan hệ lao động, đại diện cho giai cấp công nhân và người lao động, chăm lo và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng cho đoàn viên công đoàn và người lao động. Bên cạnh đó, trong các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới, vai trò Công đoàn là điều kiện bảo đảm tiêu chuẩn lao động theo quy định của Quốc tế. Vì vậy, việc bổ sung chức năng đại diện của người lao động ở cấp quốc gia là điểm nhấn quan trọng, nâng cao vai trò giám sát, phản biện chính sách, góp phần xây dựng khung pháp lý bảo vệ người lao động hiệu quả hơn, đặc biệt trong bối cảnh chuyển đổi số, tự động hóa và lao động phi chính thức ngày càng tăng; bổ sung chức năng đối ngoại công đoàn giúp Công đoàn Việt Nam tham gia mạnh mẽ vào các tổ chức Công đoàn khu vực và toàn cầu, thúc đẩy hợp tác lao động, học hỏi mô hình đại diện tiên tiến từ quốc tế, đáp ứng cam kết quốc tế, bảo vệ uy tín quốc gia, đồng thời tăng tính cạnh tranh của môi trường lao động. Bên cạnh đó, đề nghị một số nội dung sau:

Thứ nhất, trên thực tế, chỉ có tổ chức công đoàn ở cấp Trung ương - tức Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam là có thẩm quyền đại diện của người lao động ở cấp

quốc gia và quốc tế về công đoàn, như tham gia Hội đồng tiền lương quốc gia, tham gia các hoạt động của Tổ chức lao động quốc tế (ILO) và tham gia là thành viên của Liên hiệp Công đoàn thế giới (WFTU)". Nếu quy định chung như Dự thảo là **Công đoàn Việt Nam** thì có thể dẫn đến cách hiểu tất cả các cấp công đoàn bao gồm cả cấp cơ sở cũng có thẩm quyền này. Điều này là không phù hợp thực tế và không thuận lợi, nhất là khi có sự hình thành **các tổ chức đại diện khác của người lao động ở cơ sở**. Vì vậy, đề nghị Quốc hội xem xét bổ sung cụm từ "**Công đoàn cấp Trung ương**" vào trước cụm từ "là đại diện của người lao động ở cấp quốc gia trong quan hệ lao động và quan hệ quốc tế về công đoàn".

Thứ hai, để đảm bảo công đoàn thực sự phát huy vai trò của mình, đề nghị cần đồng thời sửa đổi Luật Công đoàn năm 2024, quy định rõ quyền tự chủ của tổ chức công đoàn trong thương lượng tập thể, giải quyết tranh chấp lao động, bảo đảm tính độc lập trong vai trò đại diện quyền lợi người lao động, phù hợp với Công ước quốc tế về quyền tổ chức và thương lượng tập thể và cam kết trong Hiệp định đối tác toàn diện, tiến bộ xuyên Thái Bình Dương (CPTPP).

Trên đây là nội dung tham luận của Liên đoàn Lao động tỉnh, đề nghị Sở Tư pháp tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực, các Ban LĐLĐ tỉnh;
- Lưu: VT, Ban Nghiệp vụ.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ CHỦ TỊCH**



Ngô Đình Vân