

Số: /STP-XDPL

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

V/v cho ý kiến về hình thức ban hành
Quy chế làm việc của UBND cấp xã

Kính gửi: Ủy ban nhân dân phường Thành Sen

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 879/UBND-VP ngày 22/4/2026 của UBND phường Thành Sen về việc xin ý kiến về hình thức ban hành Quy chế làm việc của UBND cấp xã; sau khi nghiên cứu nội dung văn bản và các văn bản pháp luật liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý

- Tại khoản 8 Điều 22 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân xã: “Ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân cấp mình”.

- Đồng thời, theo khoản 3 Điều 22 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 87/2025/QH15) thì: “Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định để quy định: a) Những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao; b) Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp; c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

- Khoản 1 Điều 3 Nghị định số 315/2025/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu cũng quy định:

“Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu ban hành Quy chế làm việc phù hợp với Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu kèm theo Nghị định này. Đối với Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu đã ban hành Quy chế làm việc bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 thì tiếp tục thực hiện. Trong trường hợp cần thiết, căn cứ đặc điểm, tình hình thực tiễn của địa phương, quy định của pháp luật và để bảo đảm việc điều hành, hoạt động của bộ máy chính quyền tốt hơn, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu căn cứ quy định tại Nghị định này để điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp”.

2. Về hình thức văn bản

Hiện nay, pháp luật không có quy định, hướng dẫn về hình thức văn bản Quy chế làm việc của UBND cấp xã, do đó, việc xác định hình thức ban hành văn bản cần căn cứ vào nội dung cụ thể của Quy chế:

- Trường hợp Quy chế làm việc chỉ quy định các nội dung theo Quy chế mẫu ban hành kèm theo Nghị định số 315/2025/NĐ-CP thì có thể xem xét ban hành dưới hình thức văn bản hành chính¹.

- Trường hợp Quy chế làm việc có bổ sung các nội dung mới mang tính chất quy phạm pháp luật² (QPPL) theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL (ví dụ: quy định cụ thể về cách thức đăng ký xây dựng văn bản QPPL của UBND cấp xã theo khoản 2 Điều 7 Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ Tư pháp³) thì xem xét ban hành theo hình thức văn bản QPPL.

- Đối với các Quyết định ban hành Quy chế làm việc của UBND cấp xã đã được ban hành phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì được tiếp tục thực hiện. Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp xã căn cứ quy định tại Nghị định 315/2025/NĐ-CP để điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp về hình thức ban hành Quy chế làm việc của UBND cấp xã, gửi UBND phường Thành Sen nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND các phường/xã;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDPL.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Quốc Tuấn

¹ Nội dung này tương tự hướng dẫn tại Văn bản số 6023/BTP-CTXDVBQPPL ngày 26/9/2025 của Bộ Tư pháp về hình thức văn bản quy định chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh: “*Văn bản của UBND cấp tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn của UBND cấp tỉnh, các chi cục, tổ chức tương đương, các đơn vị sự nghiệp thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh chỉ mang tính chất tổng hợp lại các nội dung chức năng, nhiệm vụ có trong văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên nêu trên được ban hành bằng hình thức văn bản hành chính*”.

² Theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật Ban hành văn bản QPPL thì “*Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân, trong phạm vi cả nước hoặc trong đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định tại Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện*”.

³ Phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, cơ quan quân sự, công an cấp xã **căn cứ Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân** và văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, tự mình hoặc theo chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã đăng ký xây dựng quyết định của Ủy ban nhân dân quy định tại điểm b và c khoản 3 Điều 22 của Luật.